



CITTA' DI QUARRATA - PROVINCIA DI PISTOIA

Servizio Affari Generali e Attività Negoziali

VERBALE DI GARA N. 1

SERVIZIO DI COPERTURA ASSICURATIVA DEL COMUNE DI QUARRATA (PT) PER IL PERIODO DAL 31/12/2015 AL 31/12/2020 (CON ECCEZIONE DELLA POLIZZA RCT/O DURATA DAL 31/03/2016 AL 31/12/2020).

L'anno duemilaquindici (2015), il giorno ventisei (26) del mese di Ottobre (10), alle ore 9,11 nella residenza municipale, presso il Servizio Affari Generali e Attività Negoziali, in Via Vittorio Veneto n. 2 in Quarrata. (PT),

PREMESSO

1. che con determinazione del Responsabile del Servizio Affari Generali e Attività Negoziali n. 594 del 06/08/2015 si stabiliva di affidare il servizio di copertura assicurativa del Comune di Quarrata per il periodo dal 31/12/2015 al 31/12/2020 (con l'eccezione della polizza RCT/O che avrà durata dal 31/03/2016 al 31/12/2020) mediante procedura aperta, in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, approvando i Capitolati Speciali di Gara ed il criterio di aggiudicazione, per un importo lordo complessivo dell'appalto a base d'asta di Euro 735.000,00.= (settecentotrentacinquemila/00), oneri di legge compresi, suddiviso in n. 7 lotti, con possibilità di presentare offerta per uno o più lotti messi in gara per i seguenti importi:

LOTTO	IMPORTO	C.I.G.
Lotto 1 RCT/O	285.000,00	63528612BE
Lotto 2 All risk beni mobili e immobili	120.000,00	6352977278
Lotto 3 Tutela legale	75.000,00	63529869E3
Lotto 4 RC Patrimoniale colpa lieve	50.000,00	6352988B89
Lotto 5 Infortuni	35.000,00	6352994080
Lotto 6 RCAuto Libro Matricola	160.000,00	6353019520
Lotto 7 Kasko	10.000,00	6353026AE5

2. che veniva inoltre stabilito di attivare la suddetta procedura di gara con modalità telematica previo utilizzo della piattaforma START messa a disposizione dalla Regione Toscana;
3. che con la citata determinazione venivano inoltre approvati il bando di gara, il disciplinare ed i fac-simili di dichiarazioni sostitutive, dando atto che per il servizio non è configurabile interferenza e quindi gli oneri per la sicurezza sono pari a zero;
4. dato atto che, ai sensi dell'art. 66 comma 7 del D. Lgs. 163/2006, è stata data pubblicità alla



gara d'appalto pubblicando il bando:

- sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea 2015/S 172-313037 del 05/09/2015 (data di spedizione alla Commissione 02/09/2015);
 - sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana – 5° serie speciale - n. 105 del 07/09/2015;
 - all'Albo Pretorio del Comune dal giorno 03/09/2015 al giorno 20/10/2015, rep. n. 1607/2015;
 - su “Il Giornale ribattuta centro”, “L'avvenire”, “La Notizia” ed il “Corriere dello sport Toscana”;
5. che il bando è stato pubblicato sul sito della Regione Toscana (www.web.rete.toscana.it/ap-paltic/) in data 21/09/2015 e sul sito Internet del Comune di Quarrata (www.comune.quarrata.pistoia.it) in data 03/09/2015;
6. che le modalità di gara erano stabilite nel sopraindicato bando;
7. che sono pervenute n. 2 richieste di chiarimenti, alle quali è stata data risposta a mezzo di START;
8. che con determinazione del Responsabile del Servizio Affari Generali e Attività Negoziali n. 848 del 22/10/2015 è stata nominata la commissione di gara così composta:
- Dott.ssa Danila Bandaccari, Responsabile del Servizio Affari Generali e Attività Negoziali del Comune di Quarrata (Presidente);
 - dott.ssa Isabella Elli, responsabile del Servizio Personale ed Organizzazione del Comune di Quarrata (membro esperto);
 - Ing. Iuri Gelli dirigente dell'Area Valorizzazione e Sviluppo del Territorio del Comune di Quarrata (membro esperto);
9. che entro il termine previsto (ore 12,00 del giorno 20/10/2015) sono stati inseriti nel sistema telematico nello spazio relativo alla presente procedura n. 13 (tredici) buste elettroniche contenenti la documentazione e le offerte da parte delle seguenti imprese:

ID	Denominazione
1	AIG EUROPE LIMITED Rappresentanza Generale per l'Italia
2	AmTrust Europe Limited (società costituita in base a leggi di altro Stato - Limited)
3	Generali Italia spa
4	Lloyd's
5	Lloyd's



6	Lloyd's
7	Lloyd's
8	Lloyd's
9	Lloyd's
10	Maggini I. Sorgo G. Marabotti G. snc Agenzia Capo Sara Assicurazioni
11	Mutua assicurazione
12	Unipolsai assicurazioni spa
13	XL insurance company plc

10. che la seduta di gara era stata fissata per le ore 10,00 del giorno 22/10/2015;
11. che la seduta di gara è stata rinviata al giorno 26/10/2015 alle ore 8,30 dandone avviso tramite il sistema START.

QUANTO SOPRA PREMESSO E CONSIDERATO

i componenti della Commissione, presa visione dell'elenco delle ditte che hanno presentato offerta, dichiarano che non sussistono cause di incompatibilità o motivi di astensione ai sensi della normativa vigente.

Assiste alle operazioni, in qualità di segretario verbalizzante, la sig.ra Barbara Magrini, dipendente del Servizio Affari Generali ed Attività Negoziali del Comune di Quarrata.

E' inoltre presente il sig. Paolo Galli in rappresentanza della società broker dell'Amministrazione Comunale, Assiteca S.p.A..

IL PRESIDENTE

dichiara pertanto aperta la gara e, premesso l'oggetto di appalto e le condizioni fissate, fa presente che entro le ore 12,00 del giorno stabilito (20/10/2015) sono pervenute le buste elettroniche contenenti le offerte presentate dalle assicurazioni/agenzie assicurative di cui all'elenco sopra riportato.

Il Presidente della Commissione procede all'accreditamento sulla piattaforma START, assumendosi il compito di provvedere ad operare materialmente sulla stessa.

La Commissione procede quindi all'abilitazione dei concorrenti controllando la completezza e regolarità della documentazione amministrativa.

Si procede all'apertura della busta telematica "Documentazione gara" secondo l'ordine di cui al



precedente elenco, come segue:

- 1) dichiarazione ex art. 38 comma 1 lett. b) c) mter) del D. Lgs. 163/2006 ed altre dichiarazioni;
- 2) eventuale documentazione aggiuntiva (allegata a propria discrezione dalle imprese);
- 3) domanda di partecipazione alla gara, scheda rilevazione requisiti di ordine generale, subappalto creato dal sistema, esaminando il contenuto delle buste, la regolarità delle firme digitali.

Verificata di volta in volta la conformità della documentazione amministrativa a quanto richiesto dalla lettera di invito, il Presidente appone i segni di spunta per approvazione della documentazione presentata dai concorrenti ID nn. 1, 2 e 3 ammettendoli alla fase successiva di apertura dell'offerta tecnica.

Per le imprese ID nn. 4, 5, 6, 7, 8 e 9 – Assicurazione Lloyd's – il Presidente rileva quanto segue. I Lloyd's di Londra operano attraverso “sindacati” che possono presentare offerta autonomamente ed essere tra loro in competizione, fermo restando tuttavia che i Lloyd's in Italia hanno un unico codice fiscale. Pertanto per poter inserire le proprie offerte sul sistema START, che non ammette più offerte nella medesima gara provenienti dal medesimo soggetto (riconosciuto attraverso il codice fiscale) hanno dovuto “creare” più soggetti offerenti attribuendo codici fiscali diversi e, soprattutto, fittizi.

Durante le operazioni di gara si sono verificati problemi nell'individuazione esatta del sindacato concorrente e corrispondente agli offerenti. Infatti cliccando sulla ragione sociale relativa a numeri offerenti diversi (4, 5, 6, 7, 8 o 9), in momenti diversi e successivi, appare sempre un diverso codice fiscale. Inoltre con riferimento allo stesso numero offerente, sia riaprendo i files relativi alla cauzioni provvisorie inserite a sistema direttamente dal concorrente, sia scaricandole e salvandole sul computer, le stesse vengono attribuite a sindacati diversi. Tali operazioni vengono ripetute più volte ed in tempi successivi, senza tuttavia avere la certezza della corrispondenza tra il numero offerente, il nominativo del sindacato Lloyd's concorrente, del lotto per il quale concorre nonché dell'eventuale pagamento della tassa ANAC.

La Commissione decide di contattare telefonicamente la società I-Faber per segnalare l'inconveniente, ma i suddetti problemi permangono.

Viene deciso di controllare la documentazione amministrativa dei restanti concorrenti ID nn. 10, 11, 12 e 13, secondo le modalità sopra indicate. Tra la documentazione inserita dal concor-



rente ID n. 10 - Maggini I. Sorgo G. Marabotti G. snc Agenzia Capo Sara Assicurazioni – non risulta caricata a sistema il documento relativo al pagamento del contributo ANAC.

Tuttavia considerato il malfunzionamento di START e nell'ottica del *favor participationis*, la commissione decide di contattare il concorrente, il quale invia apposita attestazione a mezzo email. Viene verificata la data del pagamento (19/10/2015) che risulta antecedente la scadenza della gara e pertanto il Presidente approva la documentazione e lo ammette alla fase successiva.

Uguualmente vengono ammessi gli altri concorrenti ID nn. 11, 12 e 13.

La Commissione riprende in esame la documentazione afferente i Lloyd's, ma i problemi permangono. Si decide pertanto di contattare telefonicamente i Lloyd's per avere chiarimenti sui sindacati concorrenti, sull'esatta individuazione dei lotti e sul pagamento del contributo.

A seguito della telefonata intercorsa, viene richiesto l'invio di n. 2 attestazioni di pagamento del contributo ANAC, che risultano correttamente pagate (15/10/2015) entro il giorno di scadenza per la presentazione delle offerte.

La Commissione, dopo attenta valutazione dei fatti, dato atto che i problemi permangono e che si verificherà il medesimo problema al momento dell'esame delle offerte economiche (dove vi saranno 6 offerte economiche apparentemente fatte dal medesimo soggetto), vista la documentazione presentata, decide di ammettere i concorrenti Lloyd's, richiedendo tuttavia a mezzo email quanto segue:

“Non riusciamo a capire e ad associare i sindacati con l'ordine di inserimento delle offerte. Pertanto per favorire la massima partecipazione, la Commissione di gara ha deciso di ammettere le 6 offerte dei LLoyd. Tuttavia al fine di espletare la procedura in modo corretto e associare esattamente ed in modo univoco le offerte tecniche ed economiche caricate sul sistema, si chiede di inviare un plico chiuso, sigillato e controfirmato sui lembi di chiusura contenente un documento firmato e sottoscritto con la specificazione dei sindacati partecipanti secondo l'ordine di inserimento e la corrispondente offerta economica. La busta verrà aperta solo al termine della procedura telematica a conferma della graduatoria risultante da START. A titolo indicativo, si allega tabella esemplificativa. Il tutto deve pervenire al Comune di Quarrata, via Vittorio Veneto 2, 51039 Quarrata, entro le ore 9.00 del giorno 2 novembre 2015.”

La commissione, ai sensi dell'art. 48 del D. Lgs. 163/2006 e di quanto previsto dal disciplinare di gara, effettua il sorteggio di un numero di concorrenti pari al 10% delle offerte presentate, ar-



rotondate all'unità superiore. Il possesso dei requisiti speciali indicati in bando verrà pertanto richiesto a n. 2 (due) concorrenti. I numeri sorteggiati sono ID n. 3 - Generali Italia spa – e ID n. 9 - Lloyd's.

Il Presidente dà atto che, ai sensi dell'art. 38 della L.R.T. n. 38/2007 e ss.mm. e di quanto indicato nel bando di gara, la verifica del possesso dei requisiti dichiarati, avverrà al termine della procedura di gara dopo l'aggiudicazione provvisoria.

A questo punto si procede all'apertura delle offerte tecniche, iniziando la relativa valutazione.

Il quadro dei partecipanti è così composto:

LOTTO	Compagnie Assicurative
Lotto 1 RCT/O	AIG EUROPE LIMITED Rappresentanza Generale per l'Italia
	Generali s.p.a.
	Lloyd's – sindacato Mitsui
	Lloyd's - sindacato QBE
	Sara Assicurazioni
	Mutua Assicurazioni
	XL
Lotto 2 All risk beni mobili e immobili	DESERTO
Lotto 3 Tutela legale	AIG EUROPE LIMITED Rappresentanza Generale per l'Italia
	AmTrust Europe Limited (società costituita in base a leggi di altro Stato - Limited)
	Mutua assicurazione
Lotto 4 RC Patrimoniale colpa lieve	AIG EUROPE LIMITED Rappresentanza Generale per l'Italia
	Lloyd's - sindacato Arch
	Lloyd's – sindacato DCH
	Lloyd's – sindacato Beazley
	Lloyd's – sindacato Marketform
	XL
Lotto 5 Infortuni	Generali spa



Lotto 6 RCAuto Libro Matricola	Mutua assicurazione
	Unipolsai assicurazioni spa
Lotto 7 Kasko	AIG EUROPE LIMITED Rappresentanza Generale per l'Italia
	Mutua assicurazione
	Unipolsai assicurazioni spa

Alle ore 13.12 si sospendono i lavori della Commissione.

Si dà atto che tutti i lavori relativamente alla presente procedura di gara si sono svolti alla presenza costante di tutti i membri della Commissione.

Termine dei lavori: ore 13,12.

La seduta viene rinviata al giorno 29 ottobre 2015 ore 8.00, disponendo la pubblicazione di apposito avviso sulla piattaforma START.

Di quanto sopra si è redatto il presente verbale, che, letto e controfirmato, viene sottoscritto.

LA COMMISSIONE DI GARA

F.to Dott.ssa Danila Bandaccari

F.to Dott.ssa Isabella Elli

F.to Ing. Iuri Gelli

Segretario verbalizzante

F.to Sig.ra Barbara Magrini