



CITTA' DI QUARRATA - PROVINCIA DI PISTOIA
Servizio Affari Generali e Attività Negoziali

* * * * *

VERBALE N. 2 ANOMALIA

PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEI SERVIZI DI NIDO D'INFANZIA COMUNALE "BOSCO DEI FOLLETTI" E "IL GIROTONDO", SPAZIO POMERIDIANO PRESSO IL NIDO COMUNALE "IL CALICANTO", ATTIVITÀ ESTIVE PER BAMBINI 12/36 MESI E CENTRO ESTIVO "GUFO SAGGIO" PER BAMBINI 3/6 ANNI", DAL 1/9/2021 AL 31/08/2026. CIG 8577435348

L'anno duemilaventuno (2021), il giorno otto (08) del mese di giugno (06), alle ore 11,30

PREMESSO

1. che con determinazione del Responsabile del Servizio Pubblica Istruzione e Trasporti Integrati n. 1249 del 29/12/2020 si stabiliva di procedere all'affidamento del servizio in oggetto per un importo a base d'asta di € 2.753.984,45.= compresi oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari ad Euro 5.000,00.=, IVA esclusa, da aggiudicare tramite procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
2. che alla procedura di gara hanno partecipato 4 concorrenti;
3. che si sono tenute 4 sedute di gara: 15/04/2021, 30/04/2021, 07/05/2021 e 14/05/2021, come da verbali custoditi agli atti dell'ufficio;
4. che la graduatoria provvisoria vede primo classificato la cooperativa sociale L'Orizzonte, con sede in via Caravaggio 26, Quarrata, codice fiscale e partita IVA 01065160473;
5. che la predetta offerta è risultata anomala ai sensi dell'art. 97 comma 3 de Codice dei Contratti, tale per cui con lettera inviata via pec in data 17/05/2021 prot. 22015 sono state richieste giustificazioni;
6. che la predetta ha risposto a mezzo pec il 27/05/2021 prot. 24158, e che le stesse sono state analizzate in data 31/05/2021;
7. che in data 01/06/2021 prot. 25288 si è deciso di chiedere ulteriori precisazioni, alle quali la cooperativa ha risposto in data 05/06/2021 prot. 25832

QUANTO SOPRA PREMESSO E CONSIDERATO

il RUP Alessandro Landini, responsabile del servizio Pubblica Istruzione e Trasporti Integrati, e la dott.ssa Danila Bandaccari, Responsabile del Servizio Affari Generali ed Attività Negoziali e responsabile della procedura di gara, procedono in seduta riservata ad esaminare i giustificativi presentati.

Si procede a dare lettura e a fare un quadro generale dei giustificativi pervenuti.

COSTO ORARIO PERSONALE DIPENDENTE

Relativamente al costo orario, si confronta quello applicato dalla cooperativa con quello indicato dalle tabelle ministeriali approvate con decreto del direttore generale del Ministero del Lavoro e



CITTA' DI QUARRATA - PROVINCIA DI PISTOIA
Servizio Affari Generali e Attività Negoziali

* * * * *

VERBALE N. 2 ANOMALIA

delle Politiche Sociali n.7 del 17/02/2020 (settembre 2020). Il costo della sicurezza è stato conteggiato a parte, dettagliando le varie voci.

1) Per il personale inquadrato nel livello D2, la cooperativa applica un costo orario di € 19,42 a fronte di un costo orario da tabella ministeriale di € 22,54. Lo scostamento, se pur minimo, è giustificato dalla mancata applicazione della voce "altre indennità", dal costo della voce assistenza sanitaria integrativa (€ 60,00 anziché € 66,00), dalle ore mediamente non lavorate, dall'indennità di turno non applicabile al caso di specie. Applicando quanto detto dall'impresa alle voci della tabella ministeriale, si può notare che lo scostamento è veramente irrisorio. Considerando che i dati di cui alle tabelle ministeriali sono da considerarsi indicativi, e pertanto è possibile uno scostamento anche al ribasso dei predetti costi, si ritiene che il costo rappresentato dalla cooperativa sia giustificato. Si fa presente che anche il costo orario indicato dagli altri concorrenti è in linea con quanto indicato dall'Orizzonte (Consorzio Leonardo € 19,32, RTI € 20,22; Raggio di Sole non comunicato).

TABELLA D2

		Tabella ministeriale	Conteggio tabella alla luce delle giustificazioni della coop	Costi aziendali Orizzonte D2	ORARIO DI LAVORO DA TAB MINISTERIALI	
Livello D2 CCNL Coop Sociali EDUCATORE	Quote tabellari				Ore Teoriche	1976
Paga Base		1.594,15	1.594,15	1.338,70	Ore medie non lavorate	428
Scatto anzianità 3 scatti	3 scatti	69,72	69,72	69,72	Ferie	165
Indenn funzione		0,00	0,00	0,00	Ex Festiv	108
Altre indenn		40,65	0,00	0,00	Assemblee sindacali	12
Lordo mensile		1.704,52	1.663,87	1.408,42	Malattie	120
13° mensilità					Diritto allo studio	3
Lordo annuale (lordo mensile x 13)		22.158,76	21.630,31	18.309,46	Formazione professionale	8
INPS	27,33%	6.055,99	5.911,56	5.003,98	Formazione permessi RLS	12
INAIL	3,0%	664,76	648,91	549,28	Ore mediamente lavorate	1548
TFR 13,50%	13,50%	1.641,39	1.602,25	1.356,26		
Rivalutazione TFR 1,8673%		183,9	183,9	151,90	ORARIO DI LAVORO ORIZZONTE	
Previdenza complementare	1,50%	332,38	324,45	274,64	Ore Teoriche (32 h sett)	1664
assistenza sanitaria integrativa		66,00	60,00	60,00	Ore medie non lavorate	340
Costi generali sicurezza		200,00	0,00	0,00	Ferie	139
TOTALE COSTO ANNUO		31.303,18	30.361,38	25.705,52	Ex Festiv	91
Indennità di turno (11,7%)	11,70%	3.592,46	0,00	0,00	Assemblee sindacali	5
TOTALE COSTO ANNUO		34.895,64	30.361,38	25.705,52	Malattie	85
COSTO ORARIO MEDIO		22,54	19,61	19,42	Diritto allo studio	3
					Formazione professionale	7
					Formazione permessi RLS	10
					Ore mediamente lavorate	1324

Simulazione costo orario raffrontando le varie voci.

Per il D2 amministrativo (4 scatti conteggiati dalla cooperativa) abbiamo questa situazione:

SPAZIO NON DISPONIBILE



CITTA' DI QUARRATA - PROVINCIA DI PISTOIA
Servizio Affari Generali e Attività Negoziali

* * * * *

VERBALE N. 2 ANOMALIA

TABELLA D2 AMMINISTRATIVO

		Tabella ministeriale	Conteggio tabella alla luce delle giustificazioni della coop	Costi aziendali Orizzonte D2	ORARIO DI LAVORO DA TAB MINISTERIALI	
	Quote tabellari				Ore Teoriche	1976
					Ore medie non lavorate	428
1	Paga Base	€ 1.594,15	€ 1.594,15	850,21	Ferie	165
2	Scatto anzianità 3 scatti	3 scatti € 69,72	€ 69,72	92,96	Ex Festiv	108
3	Indenn funzione	€ 0,00	€ 0,00	0,00	Assemblee sindacali	12
4	Altre indenn	€ 40,65	€ 0,00	0,00	Malattie	120
5	Lordo mensile	€ 1.704,52	€ 1.663,87	943,17	Diritto allo studio	3
6	13° mensilità			0,00		
7	Lordo annuale (lordo mensile x 13)	€ 22.158,76	€ 21.630,31	12.261,21	Formazione professionale	8
8	INPS	27,33% € 6.055,99	€ 5.911,56	3.350,99	Formazione permessi RLS	12
9	INAIL	3,0% € 664,76	€ 648,91	367,84	Ore mediamente lavorate	1548
10	TFR	13,50% € 1.641,39	€ 1.602,25	908,24		
11	Rivalutazione TFR	€ 183,90	€ 183,90	101,72		
12	Previdenza complementare	1,50% € 332,38	€ 0,00	0,00		
13	assistenza sanitaria integrativa	€ 66,00	€ 60,00	60,00		
14	Costi generali sicurezza	€ 200,00	€ 0,00	0,00		
15	TOTALE COSTO ANNUO	€ 31.303,18	€ 30.036,93	17.049,99		
16	Indennità di turno (11,7%)	11,70% € 3.592,46	€ 0,00	0,00		
17	TOTALE COSTO ANNUO	€ 34.895,64	€ 30.036,93			
18	COSTO ORARIO MEDIO	22,54	19,40	18,82		

ORARIO DI LAVORO ORIZZONTE	
Ore Teoriche (22 h sett)	1144
Ore medie non lavorate	238
Ferie	96
Ex Festiv	63
Assemblee sindacali	0
Malattie	69
Diritto allo studio	0
Formazione professionale	3
Formazione permessi RLS	7
Ore mediamente lavorate	906

2) Per il personale inquadrato nel livello B1, la cooperativa applica un costo orario di € 16,29 a fronte di un costo orario da tabella ministeriale di € 18,65. Lo scostamento, se pur minimo, è giustificato dalla mancata applicazione della voce "altre indennità", dal costo della voce assistenza sanitaria integrativa (€ 60,00 anziché € 66,00), dalle ore mediamente non lavorate, dall'indennità di turno non applicabile al caso di specie. Gli scatti di anzianità sono stati conteggiati dall'impresa in n. 5.

Applicando quanto detto dall'impresa alle voci della tabella ministeriale, si può notare che il costo applicato dalla cooperativa è addirittura superiore a quello indicato dalle tabelle.

SPAZIO NON DISPONIBILE



CITTA' DI QUARRATA - PROVINCIA DI PISTOIA
Servizio Affari Generali e Attività Negoziali

* * * * *

VERBALE N. 2 ANOMALIA

TABELLA B1

		Tabella ministeriale	Conteggio tabella alla luce delle giustificazioni della coop	Costi aziendali ORIZZONTE B1	ORARIO DI LAVORO DA TAB MINISTERIALI	
Livello B1 CCNL Coop Sociali	Quote tabellari				Ore Teoriche	1976
					Ore medie non lavorate	428
Paga Base		1.325,21	1.325,21	1.286,73	Ferie	165
Scatto anzianità 3 scatti	3 scatti	48,81	48,81	48,81	Ex Festiv	108
Indenn funzione		0,00	0,00	0,00	Assemblee sindacali	12
Altre indenn		33,79	0,00	0,00	Malattie	120
Lordo mensile		1.407,81	1.374,02	1.335,54	Diritto allo studio	3
Lordo annuale (lordo mensile x 13)		18.301,53	17.862,26	17.362,02	Formazione professionale	8
INPS	27,33%	5.001,81	4.881,76	4.745,04	Formazione permessi RLS	12
INAIL	3,0%	549,05	535,87	520,86	Ore mediamente lavorate	1548
TFR	13,50	1.355,67	1.323,13	1.286,08		
Rivalutazione TFR		151,89	151,89	144,04	ORARIO DI LAVORO ORIZZONTE	
Previdenza complementare assistenza sanitaria integrativa	1,50%	274,52	267,93	260,43	Ore Teoriche (37 h sett)	1924
Costi generali sicurezza		66,00	60,00	60,00	Ore medie non lavorate	427,5
TOTALE COSTO ANNUO		25.900,47	25.082,84	24.378,47	Ferie	161
Indennità di turno (11,7%)	11,70%	2.967,11	0,00	0,00	Ex Festiv	105
TOTALE COSTO ANNUO		28.867,58	25.082,84	24.378,47	Assemblee sindacali	12
					Malattie	127
COSTO ORARIO MEDIO		18,65	16,20	16,29	Diritto allo studio	3
					Formazione professionale	8
					Formazione permessi RLS	12
					Ore mediamente lavorate	1496,5

3) Per il personale inquadrato nel livello D3, la cooperativa applica un costo orario di € 21,60 a fronte di un costo orario da tabella ministeriale di € 24,07. Lo scostamento, se pur minimo, è giustificato dalla mancata applicazione della voce "altre indennità", dal costo della voce assistenza sanitaria integrativa (€ 60,00 anziché € 66,00), dalle ore mediamente non lavorate, dall'indennità di turno non applicabile al caso di specie. Gli scatti di anzianità sono stati conteggiati dall'impresa in n. 5.

Applicando quanto detto dall'impresa alle voci della tabella ministeriale, si può notare che il costo applicato dalla cooperativa è addirittura superiore a quello indicato dalle tabelle.

SPAZIO NON DISPONIBILE



CITTA' DI QUARRATA - PROVINCIA DI PISTOIA
Servizio Affari Generali e Attività Negoziali

* * * * *

VERBALE N. 2 ANOMALIA

TABELLA D3

		Tabella ministeriale	Conteggio tabella alla luce delle giustificazioni della coop	Costi aziendali Orizzonte D3	ORARIO DI LAVORO DA TAB MINISTERIALI	
Livello D3 CCNL Coop Sociali	Quote tabellari				Ore Teoriche	1976
Paga Base		1.697,04	1.697,04	1.604,49	Ore medie non lavorate	428
Scatto anzianità 3 scatti	3 scatti	80,58	80,58	134,30	Ferie	165
Indenn funzione		0,00	0,00	0,00	Ex Festiv	108
Altre indenn		43,27	0,00	0,00	Assemblee sindacali	12
Lordo mensile		1.820,89	1.777,62	1.738,79	Malattie	120
13° mensilità		0,00	0,00	0,00	Diritto allo studio	3
Lordo annuale (lordo mensile x 13)		23.671,57	23.109,06	22.604,27	Formazione professionale	8
INPS	27,33%	6.469,44	6.315,71	6.177,75	Formazione permessi RLS	12
INAIL	3,0%	710,15	693,27	678,13	Ore mediamente lavorate	1548
TFR		1.753,45	1.711,78	1.674,39		
Rivalutazione TFR		196,45	196,45	187,53	ORARIO DI LAVORO ORIZZONTE	
Previdenza complementare	1,50%	355,07	346,64	339,06	Ore Teoriche (36 h sett)	1872
assistenza sanitaria integrativa		66,00	60,00	60,00	Ore medie non lavorate	403
Costi generali sicurezza		200,00	0,00	0,00	Ferie	156
TOTALE COSTO ANNUO		33.422,13	32.432,91	31.721,13	Ex Festiv	102
Indennità di turno (11,7%)	11,70%	3.837,72	0,00	0,00	Assemblee sindacali	11
TOTALE COSTO ANNUO		37.259,85	32.432,91	31.723,13	Malattie	114
					Diritto allo studio	0
COSTO ORARIO MEDIO		24,07	20,95	21,60	Formazione professionale	8
					Formazione permessi RLS	12
					Ore mediamente lavorate	1469

E' naturale che il costo del personale è quello che ha un impatto maggiore sull'appalto, da considerarsi infatti ad alta intensità di manodopera, come esplicitato anche negli atti di gara e nel progetto del servizio.

Relativamente alla voce "Altre indennità", l'impresa ha specificato che trattasi di indennità applicabili a figure quali infermiere, medico, fisioterapista etc. non presenti nell'appalto di cui si discute.

ONERI SICUREZZA

La cooperativa ha ben dettagliato le spese per i costi della sicurezza, dividendoli in costi per aggiornamento antincendio, haccp, primo soccorso etc..

MATERIALE VARIO (DIDATTICO ETC.)

La spesa è stata quantificata avuto riguardo ai costi medi sostenuti negli anni precedenti. La stima si ritiene congrua.

Tutte le voci sono state adeguatamente illustrate e giustificate e per tali motivi l'offerta si ritiene congrua.

Termine dei lavori: ore 13,30.

f.to Il RUP

Alessandro Landini

f.to Il responsabile della procedura di gara

Danila Bandaccari