



CITTA' DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

Servizio Affari Generali ed Attività Negoziali

RELAZIONE ILLUSTRATIVA E PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI NECESSARI PER L’AFFIDAMENTO DEL CAPITOLATO SPECIALE DI APPALTO PER IL SERVIZIO DI RESPONSABILE PROTEZIONE DATI – RPD (DATA PROTECTION OFFICER - DPO) PER IL COMUNE DI QUARRATA DAL 01/09/2021 AL 31/08/2023. CIG 8632201D9A

Il seguente documento viene redatto ai sensi dell’art.23 comma 15 del D.lgs. 18/04/2016 n. 50 “Codice dei Contratti Pubblici”.

DESCRIZIONE GENERALE

Il Regolamento UE 679/2016 - Regolamento generale sulla protezione dei dati, prevede all’art. 37:

“1. Il titolare del trattamento e il responsabile del trattamento designano sistematicamente un responsabile della protezione dei dati ogniqualvolta:

a) il trattamento è effettuato da un'autorità pubblica o da un organismo pubblico, eccettuate le autorità giurisdizionali quando esercitano le loro funzioni giurisdizionali;

b) le attività principali del titolare del trattamento o del responsabile del trattamento consistono in trattamenti che, per loro natura, ambito di applicazione e/o finalità, richiedono il monitoraggio regolare e sistematico degli interessati su larga scala; oppure

c) le attività principali del titolare del trattamento o del responsabile del trattamento consistono nel trattamento, su larga scala, di categorie particolari di dati personali di cui all'articolo 9 o di dati relativi a condanne penali e a reati di cui all'articolo 10.

omissis”

“Art. 39: 1. Il responsabile della protezione dei dati è incaricato almeno dei seguenti compiti:

a) informare e fornire consulenza al titolare del trattamento o al responsabile del trattamento nonché ai dipendenti che eseguono il trattamento in merito agli obblighi derivanti dal presente regolamento nonché da altre disposizioni dell'Unione o degli Stati membri relative alla protezione dei dati;

b) sorvegliare l'osservanza del presente regolamento, di altre disposizioni dell'Unione o degli Stati membri relative alla protezione dei dati nonché delle politiche del titolare del trattamento o del responsabile del trattamento in materia di protezione dei dati personali, compresi l'attribuzione delle responsabilità, la sensibilizzazione e la formazione del personale che partecipa ai trattamenti e alle connesse attività di controllo;

c) fornire, se richiesto, un parere in merito alla valutazione d'impatto sulla protezione dei dati e sorvegliarne lo svolgimento ai sensi dell'articolo 35;

d) cooperare con l'autorità di controllo; e

e) fungere da punto di contatto per l'autorità di controllo per questioni connesse al trattamento, tra cui la consultazione preventiva di cui all'articolo 36, ed effettuare, se del caso, consultazioni



CITTA' DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

Servizio Affari Generali ed Attività Negoziali

relativamente a qualunque altra questione.

2. Nell'eseguire i propri compiti il responsabile della protezione dei dati considera debitamente i rischi inerenti al trattamento, tenuto conto della natura, dell'ambito di applicazione, del contesto e delle finalità del medesimo."

In esecuzione di quanto previsto dalla normativa europea, con deliberazione giunta n. 92 del 21/5/2018 avente ad oggetto "Regolamento UE 679/2016 - Regolamento generale sulla protezione dei dati - individuazione Titolare del trattamento dei dati e nomina del Responsabile per la protezione dei dati" si procedeva alla nomina del Segretario Comunale quale Responsabile per la Protezione dei Dati – RPD del comune di Quarrata. In seguito ad approfondimenti, ed in particolare a quanto previsto dal Piano Nazionale Anticorruzione 2018/2019, si è verificata la necessità di individuare altro soggetto, diverso dal segretario generale, a cui affidare detto incarico. Infatti ANAC ha scritto: "... omissis ...Fermo restando, quindi, che il RPCT è sempre un soggetto interno, qualora il RPD sia individuato anch'esso fra soggetti interni, l'Autorità ritiene che, per quanto possibile, tale figura non debba coincidere con il RPCT. Si valuta, infatti, che la sovrapposizione dei due ruoli possa rischiare di limitare l'effettività dello svolgimento delle attività riconducibili alle due diverse funzioni, tenuto conto dei numerosi compiti e responsabilità che la normativa attribuisce sia al RPD che al RPCT. ... omissis ... Giova sottolineare che il medesimo orientamento è stato espresso dal Garante per la protezione dei dati personali nella FAQ n. 7 relativa al RPD in ambito pubblico, laddove ha chiarito che «In linea di principio, è quindi ragionevole che negli enti pubblici di grandi dimensioni, con trattamenti di dati personali di particolare complessità e sensibilità, non vengano assegnate al RPD ulteriori responsabilità (si pensi, ad esempio, alle amministrazioni centrali, alle agenzie, agli istituti previdenziali, nonché alle regioni e alle asl). In tale quadro, ad esempio, avuto riguardo, caso per caso, alla specifica struttura organizzativa, alla dimensione e alle attività del singolo titolare o responsabile, l'attribuzione delle funzioni di RPD al responsabile per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza, considerata la molteplicità degli adempimenti che incombono su tale figura, potrebbe rischiare di creare un cumulo di impegni tali da incidere negativamente sull'effettività dello svolgimento dei compiti che il RGPD attribuisce al RPD»".

Per questo motivo, considerando che all'interno dell'Ente, escludendo il Segretario Generale, non esistevano figure che potevano soddisfare i requisiti indicati all'art. 37 Regolamento UE 679/2016, veniva espletata una procedura negoziata per individuare il soggetto a cui affidare il servizio ed in grado di assumere l'incarico di Responsabile per la Protezione Dei Dati. Con determinazione del dirigente Area Servizi alla Persona e di Supporto Amministrativo n. 189 del 11/03/2019, veniva affidato il servizio all'impresa Centro Studi Enti Locali s.r.l., con sede in via della Costituente 15, San Miniato (PI), appalto che andrà a scadere in data 30/03/2021. In seguito alla revoca della precedente gara, si procede ad una proroga dell'attuale servizio.

E' necessario pertanto procedere ad un nuovo affidamento.

Come verrà spiegato nel proseguito, trattasi di servizio sotto soglia comunitaria (< € 214.000,00). Non è un servizio per il quale vige l'obbligo del ricorso a soggetti aggregatori ex DPCM 11/07/2018. Ai sensi dell'art. 1 comma 450 della legge 296/2006, si procederà mediante procedura svolta in modalità interamente telematica previo utilizzo della piattaforma START.

In data 01/02/2021, è stato pubblicato un primo avviso di manifestazione di interesse per il servizio di cui trattasi. Tuttavia, l'elevato numero di domande pervenute, ha fatto ritenere opportuno revocare la procedura. Infatti, le manifestazioni pervenute (48) in combinato con le regole di valutazione delle offerte (confronto a coppie), non avrebbero garantito né la correttezza delle



CITTA' DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

Servizio Affari Generali ed Attività Negoziali

operazioni di valutazione (per l'estrema difficoltà di implementazione della matrice), né la celerità dell'affidamento (2 mesi dalla determinazione a contrattare). Per questi motivi, la procedura è stata revocata e si procede ad indire una nuova selezione.

TIPOLOGIA DEL SERVIZIO

L'appalto ha per oggetto una serie di compiti meglio descritti nel CSA di riferimento, ma qui sintetizzabili nei seguenti:

- a) Informare e fornire consulenza al titolare del trattamento e/o al responsabile del trattamento, nonché ai dipendenti che eseguono il trattamento in merito agli obblighi derivanti dal regolamento europeo 2016/679 nonché da altre disposizioni relative alla protezione dei dati;
- b) Sorvegliare l'osservanza del regolamento, di altre disposizioni relative alla protezione dei dati nonché delle politiche del titolare del trattamento o del responsabile del trattamento in materia di protezione dei dati personali, compresi l'attribuzione della responsabilità, la sensibilizzazione e la formazione del personale che partecipa ai trattamenti e alle connesse attività di controllo;
- c) Fornire, se richiesto, un parere in merito alla valutazione dell'impatto sulla protezione dei dati e sorvegliarne lo svolgimento ai sensi dell'articolo 35 del regolamento;
- d) Cooperare con l'autorità di controllo;
- e) Fungere da punto di contatto per l'autorità di controllo per questioni connesse al trattamento, tra cui la consultazione preventiva di cui all'articolo 36, ed effettuare, se del caso, consultazioni relativamente a qualunque altra questione.

Su segnalazione del Dirigente Area Amministrativa, è stato inserito un ulteriore adempimento contrattuale all'interno del CSA, e cioè la messa a disposizione con obbligo di aggiornamento di uno spazio internet dedicato alla privacy del Comune.

L'appalto sarà "a corpo": quindi il corrispettivo sarà determinato dalla base d'asta ribassata della percentuale di sconto presentata in sede di gara.

L'affidamento verrà fatto per 24 mesi, rinnovabili ex art. 35 comma 4 del D.Lgs 50/2016 per un ulteriore biennio, e con possibilità di proroga tecnica per sei (6) mesi.

STIMA DEI COSTI E DETERMINAZIONE BASE D'ASTA

Trattandosi di servizio di natura intellettuale, e considerando che è già stata espletata una procedura comparativa che ha visto un certo numero di offerte, e considerando che determinate azioni sono già state svolte dal Comune con l'ausilio dell'attuale DPO, ritengo di individuare la base d'asta nel modo seguente:

Anno	Euro*	Rinnovo Anno	Euro*
2021	€ 3.000,00	2023 (parte)	€ 3.000,00
2022	€ 9.000,00	2024	€ 9.000,00



CITTA' DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

Servizio Affari Generali ed Attività Negoziali

2023 (parte)	€ 6.000,00	2025 (parte)	€ 6.000,00
TOTALE	€ 18.000,00		€ 18.000,00

* IVA esclusa

Agli importi sopra riferiti è da aggiungere la facoltà di proroga esercitabile per un periodo massimo di 6 mesi e che può essere quantificata in € 4.500,00.

Quadro economico comprensivo di opzioni:

a) Valore primo biennio	€ 18.000,00
b) Oneri della sicurezza	€ 0,00
c) Rinnovo per un ulteriore biennio	€ 18.000,00
d) Tassa ANAC	€ 30,00
e) Proroga tecnica ex art. 106 comma 11 D.Lgs. 50/2016	€ 4.500,00
VALORE COMPLESSIVO	€ 40.530,00
IVA (a+b+c+e)	€ 8.910,00

Si procederà pertanto a stipulare un contratto di appalto di servizio con l'operatore selezionato. Considerando che la prestazione è meramente intellettuale, non si procederà alla redazione del DUVRI.

ELABORATI TECNICI

Sono parte integrante della presente relazione tecnica, i seguenti elaborati tecnici:

- Capitolato Speciale d'Appalto;
- Criteri di Aggiudicazione

REQUISITI DI PARTECIPAZIONE

Requisiti minimi:

A) SE PERSONA GIURIDICA:

a.1) iscrizione nel registro della Camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura, con attività esercitata nel settore analogo o coerente con l'oggetto della gara;



CITTA' DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

Servizio Affari Generali ed Attività Negoziali

a.2) la persona fisica principale che si interfacerà con l'amministrazione comunale per l'esecuzione dell'appalto: possesso di titolo di studio non inferiore alla Laurea vecchio ordinamento/magistrale/specialistica;

a.3) svolgimento del servizio di DPO presso ente, pubblico o privato, per un periodo non inferiore a 18 mesi.

B) SE PERSONA FISICA:

b.1) essere abilitato all'esercizio della professione ed iscritto al relativo albo professionale;

b.2) possesso di titolo di studio non inferiore alla Laurea vecchio ordinamento/magistrale/specialistica;

b.3) svolgimento del servizio di DPO presso ente, pubblico o privato, per un periodo non inferiore a 18 mesi.

Nell'individuare i criteri anzidetti si è tenuto conto del parere contenuto nella segnalazione ex art. 21 della legge 287/1990 da parte dell'AGCM (prot. 150 del 03/01/2020) il quale riteneva che il requisito richiesto dalla precedente selezione, laurea in Giurisprudenza, fosse di ostacolo alla concorrenza e comportasse delle restrizioni all'accesso sul mercato degli operatori. Per quanto non condivisibile la pronuncia, vista l'importanza dell'istituzione dalla quale il parere proviene, si è ritenuto di non chiedere un titolo specifico, ma di valorizzare il possesso di un titolo specifico in sede di valutazione di offerta tecnica.

L'iscrizione ad un albo professionale viene richiesto a garanzia dell'idoneità professionale dell'operatore.

Tuttavia, visto l'elevato numero di interessati, nella procedura in oggetto si è deciso, laddove il numero di manifestazioni pervenute fossero superiore a 5, di procedere ad effettuare il sorteggio tra gli operatori in possesso dei requisiti.

CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Si procederà con l'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 in quanto l'appalto è di natura intellettuale e ad alta intensità di manodopera:

- offerta tecnica: 80 punti

- offerta economica: 20 punti

I criteri prescelti sono di natura mista: 50 punti sono ad attribuzione discrezionale, 30 punti ad attribuzione matematica. Relativamente al CV, si ritiene impossibile prescindere da valutazioni di ordine soggettivo dell'appaltatore, proprio in considerazione della particolare natura del servizio oggetto di affidamento di natura intellettuale. Pertanto pur nella difficoltà di tenere ben distinti i requisiti di qualificazione dai requisiti di valutazione delle offerte, si ritiene di dover attribuire un determinato punteggio (30 punti) al curriculum del soggetto che operativamente svolgerà il servizio presso il comune di Quarrata.

I macro criteri di valutazione dell'offerta tecnica pertanto sono 3:

1) progetto di gestione del servizio: 30 punti;



CITTA' DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

Servizio Affari Generali ed Attività Negoziali

2) curriculum vitae: 30 punti;

3) piano formativo per i dipendenti: 20 punti.

I criteri qualitativi verranno valutati secondo il metodo del confronto a coppie. Rispetto al primo avviso, ho ritenuto di semplificare la modalità di attribuzione del punteggio in nome della maggiore speditezza delle operazioni.

L'offerta economica verrà valutata secondo la formula bilineare.

Per maggiori dettagli, si rinvia al rispettivo allegato.

Quarrata, 20/04/2021

Il Responsabile del Servizio AGAN

Danila Bandaccari