



COMUNE DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

SERVIZIO AFFARI GENERALI E ATTIVITA' NEGOZIALI

DETERMINAZIONE N. 208 del 29-02-2024

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del DPR 445/2000 e D.Lgs. 82/2005 e s.m.i..

**OGGETTO:
PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO
DEL COMUNE DI QUARRATA DAL 01/09/2024 AL 31/08/2029. APPROVAZIONE
DISCIPLINARE DI GARA (PIAO 1.2.1_0008)**

Il presente provvedimento è esecutivo dalla firma del responsabile del Servizio competente.

*Determinazione del settore n. 27
Proposta del settore n. 78*

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO:

- che con determinazione a contrattare n. 156 del 15/02/2024 del Responsabile del Servizio Pubblica Istruzione e TPL (RUP) si stabiliva di avviare apposita procedura aperta per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico del comune di Quarrata per la durata di anni cinque (dal 01/09/2024 al 31/08/2029);
- che con la citata determinazione veniva approvato il progetto e il CSA e i relativi allegati;
- con determinazione n. 154 del 14/02/2024 il dirigente Area Servizi alla Persona e di Supporto Amministrativo nominava RUF della gara la sottoscritta responsabile;
- con la determinazione a contrattare n. 156/2024 il Responsabile Unico del Progetto (RUP) delegava il Servizio AGAN alla predisposizione degli atti di gara con conseguente individuazione dei termini di ricezione delle offerte, delle modalità di presentazione della documentazione di gara e di procedere con la pubblicazione degli atti;
- che il codice CIG non è stato ancora acquisito in quanto, in virtù del nuovo procedimento di gara vigente a partire dal 1 gennaio 2024 volto alla digitalizzazione dei contratti pubblici, il CIG viene acquisito a valle del procedimento;

RITENUTO necessario approvare il disciplinare di gara nonchè i modelli di dichiarazioni, dando atto di alcune modifiche al progetto come approvate con la determinazione a contrattare, modifiche tutte concordate con il RUP, ed in particolare:

1) all'interno dello schema di contratto è stato inserito l'art. 4 bis avente ad oggetto l'istituto della rinegoziazione del contratto, descritto anche all'art. 3.2 del disciplinare di gara. Il contratto che si andrà a stipulare copre infatti un lasso di tempo abbastanza rilevante (5 anni) all'interno del quale si potrebbero verificare dei fatti tali da generare uno scompenso contrattuale. Ai sensi dell'art. 9 del D.Lgs. 36/2023, nel contratto di appalto, allegato H, con l'aggiudicatario è stata inserita detta clausola. Nel richiamare in toto l'art. 9 del codice dei contratti, si presta attenzione sul fatto che la rinegoziazione del contratto non è strumento alternativo alla revisione dei prezzi, ma può intervenire unicamente al presentarsi di circostanze imprevedibili ed estranee alla normale attività economica, tale da alterare in modo sensibile l'equilibrio contrattuale che non possa essere ristabilito con la normale procedura di revisione prezzi. In buona sostanza, le circostanze tali da giustificare una eventuale rinegoziazione del contratto devono costituire dei veri e propri shock esogeni al normale andamento del servizio tali da impattare non solo sul contratto in essere, ma sull'economia del sistema paese. Deve cioè intervenire un aggravamento consistente nella maturata sproporzione tra prestazione e corrispettivo, in quanto la prestazione non trova più sufficiente remunerazione in quella corrispettiva, e la sua caratteristica di fondo è l'eccezionalità in quanto legata ad un evento esterno alle parti contrattuali, straordinario sul piano oggettivo, imprevedibile e inevitabile su quello soggettivo, in quanto estraneo a qualsiasi ragionevolezza previsionale, non risolvendosi esso nel quadro delle oscillazioni di valore delle prestazioni e delle normali fluttuazioni del mercato. Conformemente a quanto scritto nella relazione al Codice dei Contratti, il rimedio è da intendersi assolutamente eccezionale e di interpretazione restrittiva, in quanto l'applicazione senza vincoli potrebbe comportare la violazione dei principi di libera concorrenza, par condicio, trasparenza dell'azione amministrativa. Pertanto, in accordo con il RUP, è stata inserita l'art. 4 bis all'interno del contratto di appalto;

2) tra i requisiti di idoneità professionale approvati dal RUP nella relazione tecnico-economica (allegato B al progetto), all'interno del disciplinare è stato aggiunto anche il possesso dell'attestato di idoneità professionale per il trasporto di persone su strada previsto dal D.Lgs. n. 395/2000 (già D.M. n. 448/1991) e successivo D.M. Trasporti di attuazione n. 161/2005, o equivalente titolo comunitario;

3) nell'ambito del requisito speciale di capacità economica finanziaria, per rispondere meglio a quanto previsto all'art. 100 comma 11 del D.Lgs. 36/2023 e per favorire la partecipazione degli operatori economici, si precisa che il requisito speciale viene declinato in modo leggermente diverso rispetto a quanto previsto nella relazione tecnica economica (allegato B al progetto): fatturato globale maturato nel triennio precedente alla pubblicazione del bando almeno pari € 550.000,00 IVA esclusa;

4) relativamente al servizio di cui trattasi si è deciso di non prevedere il sopralluogo obbligatorio. Tuttavia, considerando che lo stato dei luoghi influisce sul servizio in relazione ai mezzi utilizzati, il RUP ha redatto l'allegato I "individuazione punti carico e scarico davanti alle scuole", da considerarsi parte integrante del progetto. Strettamente collegato a questo, nel disciplinare di gara si è prevista la possibilità, ma non l'obbligo, di chiedere un sopralluogo dei luoghi con il RUP;

5) si deroga all'art. 26 comma 4 del CSA laddove prevede che il contratto sarà stipulato entro 150 giorni: il contratto di appalto verrà stipulato, invece, entro 60 gg dalla comunicazione di aggiudicazione definitiva;

RITENUTO ALTRESI' di declinare gli adempimenti richiesti dal codice dei contratti in materia di personale dipendente nel modo seguente e meglio indicato nel disciplinare di gara. Il costo della manodopera è stato calcolato dal RUP ed evidenziato nell'allegato B del progetto. Si ritiene tuttavia che, in ossequio alla libertà di iniziativa economica e quindi di autonomia imprenditoriale, il concorrente possa dimostrare una spesa per il personale dipendente inferiore e/o diversa rispetto a quella indicata dalla stazione appaltante. Non solo: in virtù degli stessi principi costituzionali richiamati, il concorrente avrà autonomia di scelta circa il CCNL da applicare purché rispondente

alle caratteristiche richieste dal codice dei contratti. In relazione a quanto richiesto dall'art. 102 del D.Lgs. 36/2023, si evidenzia la difficoltà di conciliare la stabilità occupazione (concretizzatasi nella richiesta di preferire l'utilizzo del personale già impiegato nell'appalto), con il garantire la pari opportunità generazionale, di genere e di inclusione lavorativa. Questa stazione appaltata ha pertanto preferito, come indicato all'art. 20 comma 10 del CSA, la stabilità occupazionale – fermo restando l'autonomia organizzativa dell'operatore economico – rispetto al perseguimento della parità di genere etc. richiesto solo in caso di nuove assunzioni relative all'esecuzione del servizio in appalto;

DATO ATTO che:

- tutto quanto richiamato sopra è stato concordato con il RUP dell'appalto;
- il presente provvedimento non comporta oneri economici;

VISTO:

- il D.Lgs.36/2023;
- L. 241/1990;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n.76 del 27.12.2023 con la quale è stato approvato il DUP 2024/2026;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n.82 del 27.12.2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2024/2026;
- la Deliberazione di G.C. n.26 del 20/02/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, di approvazione del PIAO e del PEG 2024/2026;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 64 del 26/3/2018, con la quale è stato definito l'assetto macrostrutturale del Comune di Quarrata a partire dal'1/4/2018, provvedendo alla definitiva approvazione dell'assetto macrostrutturale dell'Ente come da allegati: A - organigramma, B - funzionigramma e C - risorse umane assegnate alle strutture, tutti facenti parte integrante e sostanziale di tale provvedimento;
- la deliberazione G.C. n 209 del 28/12/2022 di presa d'atto della proposta presentata dai Dirigenti delle tre Aree e dal Segretario Generale, relativa alla costituzione delle Posizioni Organizzative e finalizzata alla richiesta del budget necessario;
- la determinazione del Dirigente dell'Area 2 Servizi alla persona e di supporto amministrativo n. 1379 del 31/12/2022 di conferimento dell'incarico di titolare di posizione organizzativa al Responsabile del Servizio Affari Generali e Attività Negoziali, dott.ssa Danila Bandaccari, fino al 31/12/2024, nonché la delega di funzioni dirigenziali con atto prot. 177 del 02/01/2024;

DATO ATTO che il provvedimento è assunto nell'ambito delle proprie competenze in coerenza con gli obiettivi di DUP e PIAO attribuiti al Servizio Affari Generali e Attività Negoziali;

Tutto ciò premesso e considerato,

DETERMINA

- 1) di approvare le premesse al presente atto che ne formano parte integrante e sostanziale;
- 2) di approvare il disciplinare di gara allegato al presente quale parte integrante e sostanziale;
- 3) di dare atto che il bando verrà compilato direttamente in piattaforma START;
- 4) di dare atto che sarà possibile apporre modifiche a detto documento in caso di necessità o in caso di errori;
- 5) di dare atto che la gara si svolgerà in modalità interamente telematica previo utilizzo della piattaforma START;
- 6) di dare atto:
 - che il CIG verrà acquisito al momento della pubblicazione degli atti di gara;
 - che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR Toscana entro 30 giorni dalla sua pubblicazione all'albo pretorio;
 - che ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012, della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti dei destinatari del presente atto;
 - che il RUP è Alessandro Landini del Servizio Pubblica Istruzione e TPL e che il RUF della procedura di gara è la Responsabile del Servizio Affari Generali e Attività Negoziali Danila Bandaccari;
 - che il presente provvedimento è efficace dalla sua sottoscrizione non comportando impegni economici.

Data
29-02-2024

Il Responsabile del Servizio
BANDACCARI DANILA