



CITTA' DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

Servizio Affari Generali ed Attività Negoziali

RELAZIONE TECNICA

PROCEDURA NEGOZIATA PREVIA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE DEL VERDE PUBBLICO E DECORO URBANO DEL COMUNE DI QUARRATA DA ATTUARE MEDIANTE ACCORDO QUADRO (ART. 54 DEL D.LGS 50/2016) – CIG 84627355D8 (GARA N. 31/2020).

PREMESSO

- Che con determinazione a contrattare n. 891 del 6/10/2020 del Dirigente Area Valorizzazione e Sviluppo del Territorio/Responsabile del Servizio Lavori Pubblici si stabiliva di avviare apposita procedura negoziata previa manifestazione di interesse indetta ai sensi dell'art. 1 comma 2 lettera b) del D.L 76/2020, previa pubblicazione di manifestazione di interesse, riservata alle cooperative sociali di tipo B) ai sensi dell'art. 1 c. 1 lett. b) L. 381/91 e loro consorzi, da svolgersi mediante utilizzo della piattaforma START, per l'affidamento del servizio di manutenzione del verde pubblico e decoro urbano del comune di Quarrata da attuare mediante accordo quadro (art. 54 del D.lgs 50/2016) - codice CIG 84627355D8;
- che con determinazione n. 913 del 12/10/2020 del sottoscritto Responsabile del Servizio Affari Generali e Attività Negoziali si approvava l'avviso di manifestazione di interesse per la procedura in oggetto;
- che in esito alla procedura, come da verbali di gara custoditi agli atti del Servizio Affari Generali ed Attività Negoziali, veniva individuata come migliore offerta quella presentata dalla cooperativa sociale Ali Assistenza Lavoro Integrazione, con sede legale in Cagliari, via Dante 37,

QUANTO SOPRA PREMESSO

la sottoscritta ha attivato il procedimento di verifica del costo della manodopera come previsto dall'art. 97 comma 3 del Codice dei Contratti. Si ricorda che l'offerta in questione non è anomala e, considerando complessivamente quanto offerto, non ho ritenuto di attivare ulteriori procedimenti istruttori, se non quello appunto previsto dalla normativa di verifica del costo della manodopera.

Si dà atto che il procedimento di verifica del costo della manodopera non è un procedimento formalizzato dalla legge, pertanto le stazioni appaltanti possono decidere come condurre detto esame, fermo restando il rispetto dei principi generali di imparzialità, logicità e buona amministrazione.

La sequenza documentale è stata la seguente:

- prot. 55284 del 14/12/2020 con cui il Comune ha richiesto giustificativi;
- prot. 56769 del 22/12/2020 di sollecito risposta;
- prot. 57366 del 28/12/2020 primi giustificativi della cooperativa;



CITTA' DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

Servizio Affari Generali ed Attività Negoziali

- prot. 802 del 08/01/2021 di richiesta integrazioni della stazione appaltante;
- prot. 960 del 11/01/2021 secondi chiarimenti della cooperativa.

Si consideri, come ulteriore elemento da tenere in considerazione, che la quantificazione del costo della manodopera operata dalla cooperativa sociale è la più alta tra quelle presentate in gara. Infatti:

- Ali € 162.651,84
- Coob € 91.861,63
- Astir € 145.966,62

Dall'esame di tutto quanto sopra emerge che:

1) innanzitutto si verifica l'organico dedicato all'appalto in questione, comparando quanto risulta dai documenti di gara rispetto a quanto presentato in sede di verifica odierna.

Organico come da atti di gara	Organico come da giustificazioni
n. 2 livello A1 CCNL coop soc	n. 2 livello A1 CCNL coop soc
n. 2 livello C1 CCNL coop soc	n. 2 C1 livello CCNL coop soc
	<i>In alternativa:</i>
	n. 2 livello 1 CCNL agricoltura - florovivavismo
	n. 2 3 qualifica S CCNL agricoltura - florovivavismo

Si sottolinea che la stazione appaltante non può imporre un determinato CCNL all'operatore economico, ma può solo valutare la coerenza di quanto proposto. La cooperativa sociale non ha ancora deciso se applicare il contratto delle cooperative sociali oppure quello previsto per il settore agricolo florovivavismo. La decisione finale è rimessa all'acquisizione di un dato non presente all'interno del CSA, e non richiesto in sede di chiarimenti, e cioè se tra il personale dipendente dedicato all'appalto sia o meno presente personale di cui all'art. 4 comma 3 della L. 381/1991. Ho provveduto, con due distinte mail (in data 30/12/2020 e 05/01/2021), a richiedere il dato all'appaltatore cessato ma ad oggi non ho ricevuto risposta.

In ogni caso le tipologie di contratto indicate sono entrambe coerenti, come dettagliato dall'impresa medesima, pertanto si rinvia alle considerazioni scritte ritenute congrue.

2) relativamente al monte ore previsto, non ci sono considerazioni da fare in quanto la cooperativa conferma i dati presenti all'interno del CSA;

3) relativamente al costo orario del personale:

a) CCNL COOPERATIVE SOCIALI

Il costo orario evidenziato è inferiore a quello declinato nelle tabelle ministeriali approvate con decreto del direttore generale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n.7 del 17/02/2020 (settembre 2020). La cooperativa ha spiegato le singole voci che si discostano



CITTA' DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

Servizio Affari Generali ed Attività Negoziali

dai dati della tabella ministeriale, per cui si rinvia a quanto declinato nella pec del 11/01/2021 prot. 960. Si precisa, come anticipato sopra, che la cooperativa parte dall'assunto che il personale sia appartenente alla categoria di cui all'art. 4 comma 3 della legge 381/1991. Considerando che i dati di cui alle tabelle ministeriali sono da considerarsi indicativi, e pertanto è possibile uno scostamento anche al ribasso dei predetti costi, si ritiene che il costo orario rappresentato sia giustificato.

Livello A1

		Tabella ministeriale	Costi aziendali Ali A1	ORARIO DI LAVORO DA TAB MINISTERIALI	
Operaio Livello A1 CCNL Coop Sociali	Quote tabellari			Ore Teoriche	1976
Paga Base		1.254,59	1.254,59	Ore medie non lavorate	428
Scatto anzianità 3 scatti	1 scatto	34,86	11,62	Ferie	165
Indenn funzione		0,00	0,00	Ex Festiv	108
Altre indenn		31,99	0,00	Assemblee sindacali	12
Lordo mensile		1.321,44	1.266,21	Malattie	120
13° mensilità			1.266,21	Diritto allo studio	3
Lordo annuale (lordo mensile x 13)		17.178,72	16.460,73	Formazione professionale	8
INPS	27,33%	4.694,94	0,00	Formazione permessi RLS	12
INAIL	3,0%	515,36	1.168,71	Ore mediamente lavorate	1548
TFR (lordo / 13,50)	13,50	1.272,50	1.219,31	ORARIO DI LAVORO ALI'	
Rivalutazione TFR	3,3%	142,57	11,10	Ore Teoriche (38 h sett)	1976
Previdenza complementare	1,50%	257,68	0,00	Ore medie non lavorate	50
assistenza sanitaria integrativa		66,00	65,00	Ferie	0
Costi generali sicurezza		200,00	0,00	Ex Festiv	0
TOTALE COSTO ANNUO		24.327,77	18.924,85	Assemblee sindacali	0
Indennità di turno (11,7%)	11,70%	2.785,08	0,00	Malattie	50
TOTALE COSTO ANNUO		27.112,85	18.924,85	Diritto allo studio	0
COSTO ORARIO MEDIO		17,51	9,83	Formazione professionale	0
				Formazione permessi RLS	0
				Ore mediamente lavorate	1926

SPAZIO NON UTILIZZATO



CITTA' DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

Servizio Affari Generali ed Attività Negoziali

Livello C1

		Tabella ministeriale	Costi aziendali Ali	ORARIO DI LAVORO DA TAB MINISTERIALI	
Operaio Livello C1 CCNL Coop Sociali	Quote tabellari		C1		
Paga Base		1.380,21	1.425,21	Ore Teoriche	1976
Scatto anzianità 3 scatti	1 scatto	55,77	92,95	Ore medie non lavorate	428
Indenn funzione		0,00	0,00	Ferie	165
Altre indenn		35,20	0,00	Ex Festiv	108
Lordo mensile		1.471,18	1.518,16	Assemblee sindacali	12
Lordo annuale (lordo mensile x 13)		19.125,34	19.736,08	Malattie	120
INPS	27,33%	5.226,96	0,00	Diritto allo studio	3
INAIL	3,0%	573,76	1.401,26	Formazione professionale	8
TER (lordo / 13,50)	13,50	1.416,69	1.461,93	Formazione permessi RLS	12
Rivalutazione TER	3,3%	190,56	13,30	Ore mediamente lavorate	1548
Previdenza complementare	1,50%	286,88	0,00		
assistenza sanitaria integrativa		66,00	65,00	ORARIO DI LAVORO ALI'	
Costi generali sicurezza		200,00	0,00	Ore Teoriche (38 h sett)	1976
TOTALE COSTO ANNUO		27.086,19	22.677,57	Ore medie non lavorate	50
Indennità di turno (11,7%)	11,70%	3.104,40	0,00	Ferie	0
TOTALE COSTO ANNUO		30.190,59	22.677,57	Ex Festiv	0
				Assemblee sindacali	0
COSTO ORARIO MEDIO		19,50	11,77	Malattie	50
				Diritto allo studio	0
				Formazione professionale	0
				Formazione permessi RLS	0
				Ore mediamente lavorate	1926

Come si può ben vedere, c'è una certa differenza tra le ore teoriche e le ore lavorate. Tuttavia considerando che il servizio non verrà reso durante le festività, non deve essere garantita la copertura del servizio h24, statisticamente detta tipologia di servizio non viene reso da personale femminile, ed altre motivazioni indicate dall'operatore, si ritiene che il monte ore indicato possa essere corretto.

b) CCNL AGRICOLTURA - FLORO VIVAISMO

La valutazione in questo caso è reso più difficoltosa dal fatto che non esistono tabelle di rilevazione del costo orario da prendere a riferimento. In ogni caso dalle informazioni inviate dall'impresa, la quale ha allegato anche i CCNL di riferimento, riterrei che il costo indicato sia corretto.

Sulla base di tutte le considerazioni sopra esposte, fermo restando l'autonomia del RUP di addivenire a conclusioni diverse, la spesa complessiva del personale risulta congrua.

Quarrata, 12/01/2021

Il responsabile del Servizio AGAN

Dott.ssa Danila Bandaccari