



# COMUNE DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

---

## SERVIZIO AFFARI GENERALI E ATTIVITA' NEGOZIALI

### DETERMINAZIONE N. 238 del 04-03-2020

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del DPR 445/2000 e D.Lgs. 82/2005 e s.m.i..*

**OGGETTO:**  
**CUC TRA I COMUNI DI MONTECATINI TERME E QUARRATA - PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO ENERGIA PER GLI IMPIANTI TERMICI DEGLI EDIFICI DI PROPRIETA' O IN USO ALL'AMMINISTRAZIONE E FUNZIONE TERZO RESPONSABILE - NOMINA COMMISSIONE GIUDICATRICE.**

Il presente provvedimento è esecutivo dalla firma del responsabile del Servizio competente.

*Determinazione del settore n. 31*  
*Proposta del settore n. 53*

**VISTA** la determinazione a contrarre del Responsabile del Servizio Lavori Pubblici e Dirigente dell'Area Sviluppo e Valorizzazione del Territorio del comune di Quarrata n. 960 del 08/10/2019 con la quale si stabiliva di procedere all'affidamento della gestione del Servizio Energia per gli impianti termici degli edifici di proprietà o in uso dell'Amministrazione Comunale e funzione di Terzo Responsabile, per un periodo di anni 1 (uno) - CIG 8122143C6D - per un importo a base d'asta di € 278.688,53.= compresi oneri per la sicurezza pari ad Euro 2.500,00.=, IVA esclusa, da aggiudicare tramite procedura aperta da esperire tramite la piattaforma regionale START;

**CONSIDERATO CHE** con la stessa determinazione venivano approvati il progetto di gestione, composto dal capitolato speciale d'appalto, e 6 allegati, per l'affidamento del servizio da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, i singoli criteri di valutazione delle offerte, dando mandato all'ufficio gare della CUC - Servizio Affari Generali ed Attività Negoziali del Comune di Quarrata - di predisporre gli atti gara e di provvedere allo svolgimento della gara stessa;

**VISTA** la determinazione del Responsabile del Servizio AGAN del Comune di Quarrata n. 1203 del 03/12/2019 con la quale vengono approvati gli atti di gara;

**DATO ATTO CHE:**

- il Comune di Quarrata ha stipulato convenzione rep. 2015/02/SPUL in data 08/09/2015 con il Comune di Montecatini Terme per l'istituzione di una Centrale Unica di Committenza, convenzione successivamente rinnovata in data 02/04/2019 con atto rep. 01/SPUL/2019 ai sensi di legge;

- ai sensi dell'articolo 6 comma 1 lett. i) spetta alla Centrale Unica di Committenza la nomina della commissione di gara, ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016, su proposta del RUP, commissione obbligatoria stante l'utilizzo appunto del criterio di aggiudicazione prescelto (offerta economicamente più vantaggiosa);

**RITENUTO OPPORTUNO** procedere alla nomina di una commissione composta da n. 3 componenti, sentito per le vie brevi il RUP;

**VERIFICATO** che è possibile procedere all'adozione dell'atto di nomina in quanto:

- il termine per la presentazione delle offerte è scaduto in data 28/02/2020 ore 10.00;

- che in data 02/03/2020 alle ore 9:00 si è tenuta la prima seduta di gara per il controllo della documentazione amministrativa;

**VISTE** le Linee Guida Anac:

- n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni», ed in particolare il punto 5.1.4, lett. p) ai sensi del quale il RUP "richiede all'amministrazione aggiudicatrice la nomina della commissione nel caso di affidamento con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa";

- n. 5 di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici";

**ATTESO CHE:**

- le Linee Guida n. 3 dell'ANAC (deliberazione n. 1096/2016), di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni" che stabiliscono l'incompatibilità del RUP con le funzioni di commissario di gara e di presidente della Commissione Giudicatrice e, ai punti 5.2 e 5.3, dettaglia i compiti riservati al RUP nell'ambito delle operazioni di gara;

- che sul punto la giurisprudenza più recente è ondivaga nell'ammettere o meno la partecipazione del RUP all'interno delle commissioni giudicatrici;

**CONSIDERATO CHE:**

- l'art. 216 comma 12 del Codice, prevede che fintanto che non sia istituito l'albo dei commissari, e quindi fino a quando tutto il sistema delineato dal medesimo articolo 77 non sia a regime (attualmente sospeso fino al 31/12/2020 dalla legge 55/2019), la commissione continua ad essere nominata dalla Stazione Appaltante "secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante";

- l'art. 77 comma 4, ultimo paragrafo, tuttavia stabilisce che la nomina del RUP a membro della commissione deve essere valutata caso per caso dalla stazione appaltante: sul punto tuttavia la giurisprudenza ha seguito diversi orientamenti come espressamente affermato dal CDS n. 6089 del 26/10/2018. In ogni caso il Consiglio di Stato afferma che "la garanzia di trasparenza ed imparzialità nella conduzione della gara impedisce la presenza nella commissione di gara di soggetti che abbiano svolto un'attività idonea a interferire con il giudizio di merito sull'appalto di che trattasi (cfr. Cons. Stato, sez. VI, 21 luglio 2011, n. 4438, parere n. 46 del 21 marzo 2012); - la situazione di incompatibilità deve ricavarsi dal dato sostanziale della concreta partecipazione alla redazione degli atti di gara, al di là del profilo formale della sottoscrizione o mancata sottoscrizione degli stessi e indipendentemente dal fatto che il soggetto in questione sia il funzionario responsabile dell'ufficio competente (Cons. Stato, sez. V, 28.4.2014, n. 2191); omissis - per predisposizione materiale della legge di gara deve quindi intendersi "non già un qualsiasi apporto al procedimento di approvazione dello stesso, quanto piuttosto una effettiva e concreta capacità di definirne autonomamente il contenuto, con valore univocamente vincolante per l'amministrazione ai fini della valutazione

delle offerte, così che in definitiva il suo contenuto prescrittivo sia riferibile esclusivamente al funzionario" (Cons. Stato, sez. V, 22.1.2015, n. 255 e 23.3.2015, n. 1565)";

- con deliberazione di Giunta del comune di Quarrata n. 172 del 17/12/2019 è stato approvato il regolamento di funzionamento della CUC nel quale sono previsti anche indirizzi per la nomina delle commissioni giudicatrici, in attesa dell'entrata a regime del sistema delineato all'art. 77 comma 3 del codice dei contratti;

- il RUP in questione ha redatto e progettato il servizio di cui trattasi;

**ATTESO CHE** ai sensi del predetto Regolamento è previsto:

- all'art. 9 c. 1: "La Commissione di gara è nominata con provvedimento della C.U.C. su proposta, relativamente ai membri, formulata dal Comune aderente che richiede l'attivazione della procedura di scelta del contraente. Nel provvedimento di nomina della Commissione Giudicatrice si ricorrerà, altresì, a nominare il Segretario Verbalizzante, che potrà essere individuato all'interno della dotazione organica della C.U.C.;"

- all'art.10 c.6: "I membri della commissione giudicatrice, di regola in numero pari a tre (3), dovranno essere scelti tra personale con idoneo titolo di studio o con esperienza di almeno tre anni nel settore, al fine di assicurare i necessari livelli di competenza in relazione all'oggetto della gara, avendo a riferimento l'ambito organizzativo di appartenenza degli stessi";

- all'art. 10 c. 7: "Fino all'entrata in vigore dell'albo di cui all'art.78 del Codice, in un'ottica di risparmio di spesa e di economia procedimentale, i commissari dovranno essere scelti preferibilmente seguendo questo ordine:

- i. tra il personale dipendente dell'Amministrazione Comunale per la quale la procedura viene espletata, con qualifica D o C;

- omissis

**RITENUTO** comunque, anche a scopo cautelativo, che il RUP non faccia parte della commissione di gara per la valutazione delle offerte, a garanzia dell'imparzialità e trasparenza dell'azione amministrativa;

**RITENUTO** quindi di individuare, sentito il RUP, i seguenti nominativi quali componenti della citata Commissione:

1) Ing. Andrea Casseri, funzionario del comune di Quarrata (presidente);

2) Ing. Fabio Gaggiola, funzionario del Servizio Lavori Pubblici (membro);

3) Arch. Francesco Tronci funzionario del Servizio Lavori Pubblici (membro);

**DATO ATTO** che la partecipazione alla predetta commissione di gara non comporta spese a carico del Bilancio del Comune;

**DATO ATTO** altresì che il compito di redigere i verbali della procedura di gara viene attribuito alla Dott.ssa Danila Bandaccari del Comune di Quarrata quale responsabile della procedura di gara, e che in caso di sopravvenuta impossibilità della medesima, il Presidente della Commissione di gara individuerà altro soggetto idoneo alla verbalizzazione delle operazioni di gara;

**ACQUISITA** la disponibilità dei soggetti interessati sentiti per le vie brevi e la dichiarazione di incompatibilità di cui all'art. 77 comma 4, 5 e 6 del D.Lgs. 50/2016 ed all'art. 35 bis del D.Lgs. 165/2001;

**APPURATO** che il presente provvedimento rientra nella casistica di "Determina" così come statuito dalle normative vigenti, rientrando a tal proposito nella sfera di competenza del Responsabile di Area ai sensi dell'art. 109 comma 2 del Decreto Lg.vo n.267/2000 e del Decreto del Sindaco n. 38 del 12/11/2015 con il quale è stato conferito alla sottoscritta l'incarico di Responsabile della Centrale Unica di Committenza.

#### DETERMINA

1) di costituire la commissione di gara per l'appalto relativa all'affidamento della gestione del Servizio Energia per gli impianti termici degli edifici di proprietà o in uso dell'Amministrazione Comunale e funzione di Terzo Responsabile, per un periodo di anni 1 (uno) - CIG 8122143C6D - nelle persone dei signori:

- Ing. Andrea Casseri, funzionario del comune di Quarrata (presidente);

- Ing. Fabio Gaggiola, funzionario del Servizio Lavori Pubblici (membro);

- Arch. Francesco Tronci funzionario del Servizio Lavori Pubblici (membro);

2) di dare atto che i membri della Commissione renderanno la "Dichiarazione sostitutiva del Componente di Commissione di gara", ai sensi dell'art. 77 comma 4, 5 e 6 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 35 bis del D.Lgs. 165/2001, e che tali dichiarazioni saranno conservate agli atti nel fascicolo di gara presso il Comune di Quarrata;

3) di dare atto che i relativi CV verranno pubblicati sul sito internet dell'Amministrazione, nella sezione relativa alla presente procedura;

4) di dare atto che le funzioni di segretario verbalizzante sono attribuite alla Dott.ssa Danila Bandaccari del Comune di Quarrata, responsabile della procedura di gara, dando atto che, in caso di sopravvenuta impossibilità della medesima il Presidente della Commissione di gara individuerà altro soggetto idoneo alla verbalizzazione delle operazioni di gara;

5) di dare atto che la partecipazione alla predetta commissione di gara non comporta alcun onere economico a carico dell'Ente;

6) di provvedere a comunicare, mediante email, ai suindicati commissari la nomina della commissione di gara ed a convocarli per il giorno che verrà successivamente concordato;

7) di dare atto che il responsabile unico del procedimento è l'Ing. Iuri Gelli;

8) di dare atto che il responsabile della procedura di gara è la sottoscritta dott.ssa Danila Bandaccari.

**Data**  
**04-03-2020**

**Il Responsabile del Servizio**  
***BANDACCARI DANILA***