



COMUNE DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

SERVIZIO PUBBLICA ISTRUZIONE E T.P.L.

DETERMINAZIONE N. 1126 del 03-12-2020

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del DPR 445/2000 e D.Lgs. 82/2005 e s.m.i..

OGGETTO:
SERVIZI NIDI D'INFANZIA – RINNOVO CONTRATTO PER L'ANNO EDUCATIVO 2020/2021 – IMPEGNO DI SPESA

Il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art. 151 comma 4 del D.Lgs. 267/2000, dalla data di apposizione del visto del Responsabile del Servizio Finanziario.

Determinazione del settore n. 44
Proposta del settore n. 49

Preso atto che:

- con propria determinazione n. 453 del 14/06/2016 era stata indetta procedura aperta per l'affidamento del servizio per la gestione dei servizi di nido d'infanzia comunale "Bosco dei Folletti", nido d'infanzia comunale "Il Calicanto", prolungamento orario pomeridiano e completamento del gruppo educativo del nido d'infanzia comunale "Il Girotondo", Attività estive per bambini 12/36 mesi presso il nido d'infanzia di Via Lippi, centro estivo "Gufo Saggio" per bambini 3/6 anni. Periodo 1° settembre 2016 – 31 agosto 2020, approvando il Bando e le norme di gara, il quadro economico, il capitolato speciale d'appalto e relativi allegati, il DUVRI

- il disciplinare di gara alla sezione 1 e il Capitolato speciale d'appalto all'articolo 2, prevedevano espressamente l'eventuale rinnovo per il successivo anno educativo 2020/2021, ai sensi dell'art. 35, comma 4 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., secondo il quale per la stima del valore contrattuale nei documenti di gara si deve tener conto dell'importo massimo, "ivi compresa qualsiasi forma di eventuali rinnovi opzionali";

- è stata data pubblicità alla gara d'appalto mediante pubblicazione del bando e del disciplinare all'Albo Pretorio, sul profilo committente sia della CUC che del comune di Quarrata, della Regione Toscana Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici e del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, e, per estratto, sulla G.U.R.I. e su due quotidiani a tiratura nazionale e due a tiratura locale;

- con determinazione n. 695 del 29/08/2016 il servizio è stato definitivamente aggiudicato "Cooperativa Sociale L'Orizzonte a r.l. con sede in Via Caravaggio 26 – 51039 Quarrata", sulla base dell'offerta tecnica ed economica da essa presentata;

- in data 15/11/2016, con repertorio n. 47/2016, è stato stipulato il contratto con scadenza il 31 agosto 2020;

Richiamati i seguenti provvedimenti dell'Amministrazione centrale dello Stato:

- delibera del Consiglio dei ministri del 31 gennaio 2020, con cui è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;

- Decreto Legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante « Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19;

Successivamente vista l'evolversi della situazione epidemiologica, considerato il carattere particolarmente diffusivo dell'epidemia e l'incremento dei casi sul territorio nazionale sono state adottate importanti misure restrittive e prescrizioni sia a livello nazionale, che regionale e comunali al fine di prevenire e contenere la diffusione del virus, in particolare:

- il DPCM del 4 marzo 2020 ha disposto, all' art.1, comma 1, lettera d) la sospensione dei servizi educativi per l'infanzia di cui all'articolo 2 del decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 65, sino al 15 marzo 2020;

- il DPCM del 09/03/2020, nell'estendere a tutto il territorio nazionale le misure di contenimento di cui al DPCM dell'08/03/2020, ha prorogato la sospensione dei suddetti servizi fino al 3 aprile 2020;

- il DPCM del 01 aprile 2020, ha prorogato l'efficacia dei suddetti DPCM fino al 13 aprile 2020

- il DPCM del 10 aprile 2020, ha prorogato l'efficacia dei suddetti DPCM fino al 3 maggio 2020

- il DPCM del 26 aprile 2020, ha prorogato l'efficacia dei suddetti DPCM fino al 17 maggio 2020

- il DPCM del 17 maggio 2020, ha prorogato l'efficacia dei suddetti DPCM fino al 14 giugno 2020, dando atto che "dal 15 giugno 2020 sarà consentito l'accesso di bambini e ragazzi a luoghi destinati allo svolgimento di attività ludiche, ricreative ed educative, anche non formali, al chiuso o all'aria aperta, con l'ausilio di operatori cui affidarli in custodia e con l'obbligo di adottare appositi protocolli di sicurezza predisposti in conformità alle linee guida del dipartimento per le politiche della famiglia di cui all'allegato 8" dello stesso DPCM;

Preso atto che:

- in ottemperanza alle disposizioni citate sono stati sospesi tutti i servizi educativi per la prima infanzia, sia quelli comunali gestiti dalla cooperativa affidataria dell'appalto, sia quelli privati del territorio, convenzionati e non;

- con verbale redatto in data 17 marzo 2020 ai sensi dell'articolo 107 commi 1 e 2 del D. Lgs 50/2016 "Codice dei Contratti" si è provveduto in virtù di quanto sopra esposto, alla sospensione dell'esecuzione del contratto rep. 47/2016 a far data dal 13 marzo 2020 e fino al termine della situazione di emergenza venutasi a creare a seguito dell'emergenza epidemiologica da COVID-19;

- con determinazione n. 481 del 11/06/2020, si è provveduto ai sensi dell'articolo 23, III comma del DM. 49/2018, alla revoca della sospensione del contratto rep. 47/2016 relativo alla "gestione dei servizi alla prima infanzia "Bosco dei Folletti" e "Il Calicanto", al prolungamento pomeridiano "Il Girotondo" oltre alle attività estive per bambini da 12/36 mesi presso il nido d'infanzia di Via Lippi, al centro estivo "Gufo Saggio" per bambini da 3 a 6 anni frequentanti le scuole dell'infanzia del territorio comunale fino all'anno 2020", a partire dal 15 giugno 2020, determinando quale nuova scadenza del contratto il 3 dicembre 2020;

Preso atto inoltre che con decreto legge 07/10/2020, n. 125, pubblicato nella G.U. Serie Generale, n. 248 del 07 ottobre 2020, è stata prorogata fino al 31 gennaio 2021 lo stato di emergenza epidemiologica da covid-19;

Rilevato che l'attuale situazione di emergenza sanitaria, purtroppo in continuo divenire ed aggravamento, ha impedito ed impedisce di fatto, una reale previsione delle modalità di organizzazione interna dei servizi in questione anche per i primi mesi dell'anno 2021;

Richiamata altresì la delibera n° 312 del 09/04/2020 dell'ANAC, con cui sono state date alcune indicazioni in merito all'incidenza delle misure di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19 sullo svolgimento delle procedure di evidenza pubblica di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. e sull'esecuzione delle relative prestazioni, precisando che le stazioni appaltanti adottano idonee misure volte a garantire la massima partecipazione alle procedure di affidamento di contratti pubblici in vigenza della situazione di emergenza sanitaria ed in particolare valutano la necessità o l'opportunità di differire l'avvio delle procedure di gara già programmate, anche a causa delle difficoltà organizzative interne connesse alla situazione di emergenza;

Verificato che:

- nel disciplinare di gara pubblicato e approvato con propria determinazione n. 453 del 14/06/2016 – nella sezione 1: Informazioni generali, è prevista la facoltà, alla scadenza contrattuale, coincidente con l'anno educativo 2019/2020, di esercitare la prosecuzione della prestazione oggetto di gara attraverso opzione, anche per il successivo anno educativo 2020/2021, conformemente all'art. 35, comma 4, D. Lgs. 50/2016, ampliando pertanto il valore complessivo dell'appalto;

- nel Capitolato Speciale di Appalto all'art. 2 è indicata la medesima opzione;

- nel Contratto stipulato, all'art. 5 è stata riportata la medesima possibilità;

Considerato pertanto che:

- la clausola che consente il rinnovo era espressamente inserita nei documenti di gara e nel contratto, nel rispetto dei principi comunitari di trasparenza e concorrenza ed ha formato oggetto dell'insieme di regole sulle quali si è svolto il confronto concorrenziale fra le imprese: i partecipanti hanno potuto quindi formulare le proprie offerte tenendo conto della possibilità del prolungamento della durata del contratto;

- nel calcolo del valore complessivo dell'appalto, riportato nel bando di gara, è stato incluso l'importo relativo all'eventuale rinnovo per un anno educativo;

- i requisiti generali di partecipazione e la capacità economico-finanziaria e tecnica previsti nel bando erano rapportati all'importo complessivo dell'appalto, comprensivo dell'eventuale ripetizione per un ulteriore anno educativo;

- la durata del rinnovo non può essere maggiore del contratto iniziale;

- i servizi soggetti a facoltà di rinnovo sono conformi al "progetto base" iniziale posto a base di gara, così come integrato dalle migliorie dell'offerta tecnica presentata dall'appaltatore in sede di gara, e presentano omogeneità e continuità rispetto a quelli già affidati con il contratto originario, salvo aspetti marginali legati a situazioni contingenti per la pandemia da covid19 in corso;

- l'opzione di rinnovo deve sempre essere esercitata prima dello spirare del termine di conclusione del contratto;

Verificato che, perdurando le condizioni che hanno determinato il ricorso al presente appalto, i servizi in questione sono stati svolti in maniera pienamente soddisfacente per l'Amministrazione;

Accertato il pubblico interesse e la convenienza al rinnovo del rapporto;

Visto pertanto, in relazione ad elementi attinenti qualità del servizio ed economicità della proposta, esercitare l'opzione di rinnovo prevista tenuto conto della nota illustrativa ANAC 1/2017;

Vista la nota prot. n. 51631 del 23/11/2020 ad oggetto "Rinnovo del contratto per la gestione dei servizi di nido d'infanzia comunale "Bosco dei Folletti", nido d'infanzia comunale "Il Calicanto", prolungamento orario pomeridiano e completamento del gruppo educativo del nido d'infanzia comunale "Il Girotondo", Attività estive per bambini 12/36 mesi presso il nido d'infanzia di Via Lippi, centro estivo "Gufo Saggio" per bambini 3/6 anni. Periodo 1° settembre 2016 – 31 agosto 2020" inviata dall'Ufficio Pubblica Istruzione con la quale si propone alla L'Orizzonte Cooperativa Sociale a r.l." con sede in Quarrata, Via Caravaggio 2 il rinnovo del contratto per l'anno educativo 2020/2021 alle condizioni vigenti;

Vista la risposta da parte della L'Orizzonte Cooperativa Sociale a r.l." con sede in Quarrata, Via Caravaggio 2, in data 26/11/2020 prot. n. 52232, con la quale la ditta accetta il rinnovo avviene a condizioni economiche invariate, oltre alle migliorie offerte in sede di gara;

Preso atto che nella fattispecie si dà luogo a rinnovo del contratto fino al 31 agosto 2021, esercitando l'opzione prevista e programmata nell'iniziale bando di gara e suoi allegati e contemplata altresì dall'art. 35, comma 4 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Ritenuto che, ai sensi di quanto ammesso dalle disposizioni normative vigenti, sussistono i presupposti per procedere al rinnovo del contratto;

Rilevato che:

- il valore complessivo del rinnovo per il restante periodo dell'anno educativo 2020/2021 e cioè fino al 31 agosto 2021, viene determinato in € 416.591,92 oltre iva e tiene conto del "progetto base" iniziale posto a base di gara così come integrato dalle migliorie dell'offerta tecnica presentata dall'appaltatore in sede di gara, del passaggio di un turno di una

educatrice a seguito del pensionamento di una dipendente comunale e degli accorgimenti tecnici dovuti alle norme di comportamento e di attuazione dei servizi per la prima infanzia stabiliti con linee guida nazionali e regionali in materia di prevenzione della pandemia da Covid19;

- nel valore complessivo del rinnovo sopra indicato sono comprese anche le spese quantificate in euro 28.682,97, oltre iva, relative alle maggiori attività del personale ausiliario legate al contenimento del contagio da virus covid19 indicate nelle norme nazionali e regionali di riferimento per i servizi per la prima infanzia. Ciò prevede la suddivisione dei bambini di ogni sezione in piccoli gruppi e l'utilizzo di tutti gli spazi del nido, che quindi, risultano maggiori rispetto al funzionamento ordinario del servizio. Inoltre, qui di seguito è riportata la procedura messa in atto da parte del personale ausiliario nelle diverse mansioni quotidiane:

- misurazione della temperatura ai bambini ed agli adulti (genitori compresi);
- igienizzazione delle mani ai bambini e agli adulti (genitori compresi);
- cura della registrazione delle presenze in entrata ed uscita (sia bambini che accompagnatori);

- cura della dichiarazione giornaliera dell'adulto che accompagna il bambino relativo al possesso di sintomi simil covid;
- vigilanza per evitare che gli accompagnatori entrino nelle sezioni dove si svolgono le attività dei bambini;

- accompagnamento dei bambini nei sottogruppi;
- accompagnamento dei bambini nella stanza dedicata e sorveglianza in attesa dei genitori in caso di sintomi similcovid e relativa sanificazione ad ogni uso;
- sanificazione dei locali e areazione a conclusione dell'accoglienza e della restituzione;
- cura della registrazione di altri ingressi (es. fornitori, formazione, colloqui etc.);
- controllo che i locali sia sempre areati con finestre e portafinestre aperte;
- sanificazione delle superfici ad ogni cambio di attività;
- sanificazione dei bagni ad ogni uso;
- sanificazione dei locali e degli oggetti quotidiana;
- cura del registro di uscita anticipata dei bambini;
- sanificazione quotidiana dei locali e degli oggetti utilizzati;
- cura del registro di uscita anticipata dei bambini;

- i maggiori oneri per la sicurezza derivati dalle linee guida "covid19" (prodotti specifici per la pulizia, mascherine chirurgiche e FFP2, test sierologici al personale, gel per sanificazioni mani, ecc) per i servizi per la prima infanzia relativi all'esecuzione dell'appalto, definiti in base a quanto previsto dall'art. 26, comma 5 del D.Lgs. n. 81/2008 e in base al D.lgs. n. 50/2016 s.m.i., ammontano ad € 8.000,00 oltre iva;

Verificato preventivamente:

- il rispetto delle linee programmatiche e la coerenza con il Documento Unico di Programmazione 2020-2022 e che l'esigibilità del debito è riferita all'anno 2021;

- che il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno assunto con il presente atto è compatibile con gli stanziamenti di cassa e con le regole del pareggio di bilancio, così come riformulato dalla Legge 145/2018;

Vista la circolare prot. 13317 del 2/4/2020 ad oggetto "Emergenza epidemiologica da COVID 19. Problematiche relative alla liquidità ed agli equilibri di bilancio" si dà atto che, relativamente all'impegno in oggetto, si tratta di spesa di parte corrente indispensabile per il buon andamento dell'azione amministrativa di questo ente;

Chiesto all'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici i Codici Identificativi Gara (CIG) che risulta essere il seguente n. 8506449FC4;

Richiamati i seguenti provvedimenti:

- deliberazione di Consiglio Comunale n. 166 del 19/12/2019 di approvazione del DUP (Documento Unico di Programmazione) 2020/2022

- deliberazione di Consiglio Comunale n. 167 del 19/12/2019 di approvazione del Bilancio di previsione 2020/2022;

- deliberazione di Giunta Comunale n. 13 del 22/01/2020 di approvazione del PEG 2020/2022;

- deliberazione di Giunta Comunale n. 99 del 31/07/2020 con la quale è stato aggiornato il piano della performance anno 2020;

- Deliberazione G.C. n. 64 del 26/03/2018, con la quale è stato definito l'assetto macrostrutturale del Comune di Quarrata a partire dal 01/04/2018, provvedendo alla definitiva approvazione dell'assetto macrostrutturale dell'Ente come da allegati: A) - organigramma, B) /- funzionigramma e C) - risorse umane assegnate alle strutture, tutti facenti parte/ integrante e sostanziale di tale provvedimento;

Richiamate le seguenti determinazioni:

- Determinazione del Segretario Comunale n. 465 del 22/05/2019 con la quale è stata conferita la posizione organizzativa relativa al Servizio Pubblica Istruzione, Formazione e Trasporti Integrati al sottoscritto Alessandro Landini fino al 31/12/2020;
- Determinazione Del Segretario Comunale n. 493 del 27/05/2019 di "Delega di Funzioni al Titolare di Posizione Organizzativa Servizio Pubblica Istruzione, Formazione e trasporti integrati", fino al 31/12/2020;
- Determinazione del Segretario Comunale n. 656 del 24/07/2020 di conferma di delega di Funzioni al Titolare di Posizione Organizzativa Servizio Pubblica Istruzione, Formazione e trasporti integrati;

Ritenuto di dover provvedere in merito;

Tutto ciò premesso e considerato;

DETERMINA

Per le motivazioni indicate in premessa e che si intendono integralmente richiamate quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

1) di procedere al rinnovo del contratto in essere per la gestione dei servizi di nido d'infanzia comunale "Bosco dei Folletti", nido d'infanzia comunale "Il Calicanto", prolungamento orario pomeridiano e completamento del gruppo educativo del nido d'infanzia comunale "Il Girotondo", Attività estive per bambini 12/36 mesi presso il nido d'infanzia di Via Lippi, centro estivo "Gufo Saggio" per bambini 3/6 anni, per l'anno educativo 2020/2021, con decorrenza dal 4/12/2020 e fino al 31 agosto 2021, esercitando l'opzione prevista e programmata nell'iniziale bando di gara e suoi allegati e contemplata altresì dall'art. 35, comma 4 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. , alle stesse modalità e condizioni previste negli atti di gara e nel disciplinare di gara pubblicato e approvato con propria determinazione n. 453 del 14/06/2016;

2) di impegnare a tale scopo la commessa complessiva di euro 424.591,84 IVA 5% esclusa (di cui euro 28.682,97 relative alle attività del personale ausiliario legate al contenimento del contagio da virus covid19 indicate nelle norme nazionali e regionali di riferimento per i servizi per la prima infanzia e euro 8.000,00 per oneri prevenzione diffusione pandemia covid19) per un importo complessivo di euro 445.821,43 Iva compresa (di cui €. 38.517,11 per contenimento e prevenzione diffusione Covid 19) nel bilancio pluriennale 2020/2022 nel seguente modo:

Annualità 2020

- euro 21.535,75 al capitolo 3675.0 "Prestazioni di servizio per servizi educativi prima infanzia (vedi cap 387/E)

- euro 28.000,00 al capitolo 3686.0 "Prestazioni di servizio asilo nido" , di cui euro 4.279,67 quali maggiori spese per l'adeguamento del contratto di servizio alle disposizioni di prevenzione e contenimento della diffusione del Covid 19;

Annualità 2021

- euro 396.285,68 al capitolo 3686.0 "Prestazioni di servizio asilo nido", di cui euro 34.237,44 quali maggiori spese per l'adeguamento del contratto di servizio alle disposizioni di prevenzione e contenimento della diffusione del Covid 19;

3) che quanto indicato nel presente atto tiene conto del rispetto delle linee programmatiche e la coerenza con il Documento Unico di Programmazione 2020/2022 e che l'esigibilità del debito è ripartita fra le varie annualità previste dall'appalto;

4) Di dare atto che la forma contrattuale adottata è quella del contratto in forma di atto pubblico e di approvare lo schema di contratto allegato al presente atto, formandone parte integrante e sostanziale;

5) di aver accertato preventivamente che il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno assunto con il presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del pareggio di bilancio così come riformulato dalla Legge 145/2018;

6) di dare atto che le spese sostenute saranno liquidate secondo i disposti dell'art. 29 del vigente regolamento comunale di contabilità, dietro presentazione di regolari fatture, debitamente vistate dal Responsabile del Procedimento e nei limiti della somma impegnata.

7) di dare atto che il Responsabile del Procedimento è il Responsabile del Servizio Pubblica Istruzione Alessandro Landini. Si da altresì atto ai sensi dell'art. 6bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012, della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti dei destinatari del presente atto.

8) di trasmettere copia del presente atto al Servizio Agan per gli adempimenti di competenza.

Data
27-11-2020

Il Responsabile del Servizio
LANDINI ALESSANDRO