



CITTA' DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

Servizio Affari Generali ed Attività Negoziali

RELAZIONE ILLUSTRATIVA E PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI NECESSARI PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RECAPITO POSTALE DELLA CORRISPONDENZA DEL COMUNE DI QUARRATA PER UN PERIODO DI ANNI 3, DAL 01/01/2023 AL 31/12/2025

Il seguente documento viene redatto ai sensi dell'art.23 comma 15 del D.lgs. 18/04/2016 n. 50 "Codice dei Contratti Pubblici".

DESCRIZIONE GENERALE

Il presente documento descrive, ai sensi dell'art. 23, comma 15 del D.Lgs. n.50/2016, la procedura finalizzata all'affidamento del servizio di recapito postale della corrispondenza. In particolare, il servizio avrà ad oggetto la raccolta, lo smistamento, il trasporto e la distribuzione degli invii postali.

NORMATIVA E TIPOLOGIA DEL SERVIZIO

Il mercato interno dei servizi postali è stato aperto alla concorrenza grazie ad un graduale processo di liberalizzazione avviato già nel 1997 con la direttiva 97/67/CE il cui scopo era quello di dare regole comuni per lo sviluppo del mercato interno dei servizi postali comunitari e il miglioramento della qualità del servizio. Successivamente sono state emanate le direttive 2002/39/CE, modificativa della direttiva 97/67/CE, e la direttiva 2008/6/CE, cd. Terza Direttiva Postale, sempre modificativa della prima direttiva, che ha sancito la piena liberalizzazione del mercato postale in tutti i paesi dell'Unione a decorrere dal gennaio 2011. In Italia è stato emanato il decreto legislativo 31 marzo 2011, n. 58 (Attuazione della direttiva 2008/6/CE che modifica la direttiva 97/67/CE) di recepimento della terza direttiva postale, con la quale è stata infatti abolita l'ultima quota residua del monopolio di Poste. In merito al servizio sono state recentemente approvate e pubblicate le Linee Guida ANAC n.16 avente ad oggetto "Linee Guida ANAC-AGCOM per l'affidamento degli appalti pubblici di servizi postali" approvate con delibera ANAC n. 185 del 13/04/2022 (e delibera AGCOM 116/22/CONS del 13/04/2022).

C'è da sottolineare che questa Amministrazione ha effettuato la prima procedura di selezione nel 2017, e la successiva nel 2019. In entrambi i casi si è registrata una scarsa partecipazione degli operatori economici: 2 concorrenti in entrambe le procedure. Si ritiene che il numero esiguo di operatori sia da imputare a più fattori: da una parte il fatto che il mercato è relativamente giovane, quindi non è storicamente un mercato aperto alla concorrenza da molto tempo. Dall'altra vi è la presenza di un operatore "forte" come Poste Italiane che può garantire una copertura territoriale e di servizio al momento ancora difficilmente raggiungibile da un altro operatore. Riterrei che la situazione evidenziata negli anni scorsi non abbia subito ancora mutamenti degni di nota. E' anche per questo motivo che la scelta di questo responsabile è quello di non suddividere l'appalto in lotti come suggerito dalle linee guida Anac. Si ritiene infatti che una suddivisione in lotti renda l'appalto ancora meno appetibile sul piano economico, oltre a rappresentare - per i volumi del comune di Quarrata - fonte di inefficienza del servizio.

Con la presente procedura si intende pertanto individuare un operatore al quale affidare il servizio descritto sopra e meglio dettagliato nel CSA.



CITTA' DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

Servizio Affari Generali ed Attività Negoziali

STIMA DEI COSTI E DETERMINAZIONE BASE D'ASTA

Considerando che non è possibile stabilire a priori il volume delle spedizioni, fermo restando che è plausibile pensare ad una costante contrazione dei numeri degli invii visto la sempre maggiore diffusione di forme alternative di spedizione (mail e PEC), la formula del contratto che meglio garantisce l'Amministrazione Comunale è quello dell'accordo quadro: quindi un contratto in cui si stabilisce un tetto di spesa entro il quale poter affidare all'appaltatore i servizi richiesti.

Ciò premesso, per calcolare il valore del contratto, si è guardato alla spesa storica del Comune.

La spesa storica è stata la seguente (IVA esclusa):

2018 € 17.498,76

2019 € 15.339,07

2020 € 13.023,76

2021 € 11.409,71

Si ritiene, a scopo prudenziale, considerando che trattasi comunque di accordo quadro, quindi una spesa contabilizzata a misura solo in base agli atti da spedire, di prevedere una spesa annua di € 15.000,00 IVA esclusa.

La base d'asta sarà costituita dai costi unitari delle singole spedizioni. A tal fine si precisa che i costi unitari presi a riferimento sono quelli applicati da Poste Italiane come fornitore del servizio universale, depurati dall'IVA. A partire dal 27 giugno, alcuni prezzi unitari subiranno delle modifiche.

Pertanto:

Anno	Base d'asta (IVA esclusa)
2023	€ 15.000,00
2024	€ 15.000,00
2025	€ 15.000,00
TOTALE	€ 45.000,00

Agli importi sopra riferiti è da aggiungere la facoltà di rinnovo per un ulteriore triennio, l'opzione ex art. 106 comma 1 lett. e) pari al 30%, e la facoltà di proroga esercitabile per un periodo massimo di 6 mesi.

Quadro economico comprensivo di opzioni:



CITTA' DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

Servizio Affari Generali ed Attività Negoziali

a) Valore a base d'asta	€ 45.000,00
b) Oneri della sicurezza	€ 0,00
c) opzione ex art. 106 comma 1 lett. e) Codice dei Contratti (30%)	€ 13.500,00
d) Rinnovo per un ulteriore triennio	€ 45.000,00
e) Tassa ANAC	€ 30,00
f) Proroga tecnica ex art. 106 comma 11 D.Lgs. 50/2016	€ 7.500,00
VALORE COMPLESSIVO	€ 111.000,00
CON IVA (a+b+c+d+f)	€ 135.420,00

Si procederà pertanto a stipulare un contratto di appalto di servizio con l'operatore selezionato. Considerando che la prestazione è interamente svolta in locali non comunali, non si procederà alla redazione del DUVRI.

Relativamente al costo della manodopera, trattandosi di appalto ad alta intensità di manodopera, occorre procedere a quantificare il costo. Va da sé che detta quantificazione non è semplice considerando che, dati anche i volumi di spedizione esigui del comune di Quarrata, è molto probabile che i dipendenti dell'operatore economico, come verificato anche per quello uscente, non lavorerebbero esclusivamente per il comune committente ma anche per altre commesse. Al riguardo si può comunque dire:

- si è presa a riferimento la tabella del Ministero del lavoro e delle politiche sociali riportante il "costo medio del lavoro per il personale dipendente da imprese private operanti nel settore della distribuzione, del recapito e dei servizi postali", riferita a giugno 2021. Dalla predetta tabella emerge che, per la categoria operaio, il costo annuo varia tra un minimo di € 31.825,79 (per il 5° livello) ad un massimo di € 38.703,83 (per il 2° livello). Il costo medio è pertanto di € 35.264,81. Si ritiene tuttavia di prendere a riferimento il 5° livello;

- le Linee Guida 16 del 13/04/2022 – Linee guida per l'affidamento degli appalti pubblici di servizi postali", al paragrafo 5, indica che le stazioni appaltanti possono fare riferimento alle proporzioni di cui al successivo paragrafo 8.3. In realtà in questo paragrafo non troviamo nulla, ma detta indicazione è contenuta nel paragrafo 8.7 della Relazione illustrativa, dove si inseriscono questi parametri: 1 operatore ogni 120.000 pezzi di corrispondenza ordinaria in un anno; un operatore ogni 30.000,00 pezzi di raccomandata da spedire in un anno. I volumi del comune di Quarrata sono abbondantemente sotto questi livelli;

- si prende a riferimento un numero annuo di atti da spedire pari a n. 2350 di posta registrata, e n.12.000 di posta non registrata;



CITTA' DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

Servizio Affari Generali ed Attività Negoziali

- dati i numeri sopra, un solo dipendente e non a tempo pieno, è sufficiente per il presente appalto. Prendendo a riferimento il valore più alto, si potrebbe ipotizzare che il presente appalto incida per il 10% sul costo annuale di un postino V livello (pari a € 3.182,58), con una incidenza pertanto del 21,22% circa sul valore del contratto annuo.

L'operatore uscente ha comunicato il seguente organico:

Tipologia Contrattuale	CCNL	Livello	Monte ore per anno	Scatti
Tempo indeterminato	Distr.merci, logist.Serv. Postali	V	200	43,36
Tempo indeterminato	Distr.merci, logist.Serv. Postali	V	200	0
Tempo indeterminato	Distr.merci, logist.Serv. Postali	V	200	23,18
Tempo indeterminato	Distr.merci, logist.Serv. Postali	V	200	46,36
Tempo indeterminato	Distr.merci, logist.Serv. Postali	V	200	23,18
Tempo indeterminato	Distr.merci, logist.Serv. Postali	V	200	46,36
Tempo indeterminato	Distr.merci, logist.Serv. Postali	IV IMPIEGATO	200	71,55
Tempo indeterminato	Distr.merci, logist.Serv. Postali	V	200	46,36
Tempo indeterminato	Distr.merci, logist.Serv. Postali	V	200	23,18
Tempo indeterminato	Distr.merci, logist.Serv. Postali	V	200	23,18
Tempo indeterminato	Distr.merci, logist.Serv. Postali	IV IMPIEGATO	200	65,25

In merito all'organico evidenziato, l'appaltatore ha altresì comunicato che:

- tranne in un caso, i contratti sono tutti part time;



CITTA' DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

Servizio Affari Generali ed Attività Negoziali

- nessuna assunzione ex legge 68/1999;
- il monte ore è calcolato in modo approssimativo dipendendo dall'andamento della commessa (e quindi variabile).

Trattandosi di assunzioni a tempo indeterminato, sono meno pressanti le esigenze di tutela della stabilità occupazionale. Inoltre, non vi è un obbligo generalizzato e automatico di assunzione del personale dell'appaltatore uscente.

ELABORATI TECNICI

Sono parte integrante della presente relazione tecnica, i seguenti elaborati tecnici:

- Capitolato Speciale d'Appalto;
- Criteri di Aggiudicazione.

REQUISITI DI PARTECIPAZIONE

Sono ammessi a partecipare alla gara i soggetti individuati all'art 45 del Codice ed in possesso dei seguenti requisiti di natura giuridica e di capacità tecnica intesa come livello minimo di realizzazione della commessa.

Situazione giuridica per tutti gli operatori economici:

1. assenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del Codice;
2. iscrizione alla competente Camera di Commercio, Industria, Artigianato ed Agricoltura con oggetto sociale comprendente, o comunque coerente, con l'oggetto di gara;
3. possesso dell'autorizzazione generale di cui all'art. 6 del D.Lgs. 261/1999 e s.m.i.;
4. possesso della licenza individuale di cui all'art. 5 del D.Lgs. n. 261/1999 e s.m.i., o equivalente, o qualità di FSU;
5. aver eseguito, nell'ultimo triennio, almeno 1 servizio postale per la durata di almeno 1 anno continuativo.

CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Si procederà con l'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016. Il punteggio sarà così parametrato:

- offerta tecnica: 70 punti
- offerta economica: 30 punti

I criteri prescelti sono di natura matematica, adottati per semplificare l'affidamento dato l'importo dell'appalto. Si consideri infatti che trattasi di appalto sotto soglia comunitaria, addirittura all'interno della soglia che consentirebbe l'affidamento diretto; inoltre è un servizio normato a più livelli e soggetto a rigida regolamentazione.



CITTA' DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

Servizio Affari Generali ed Attività Negoziali

L'offerta economica verrà valutata secondo la formula bilineare.

Per maggiori dettagli, si rinvia al rispettivo allegato.

Quarrata, 23/06/2022

Il Responsabile del Servizio AGAN

Danila Bandaccari